



**НОВОКУЗНЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ШОРИЯ»
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «ШОРИЯ»**



**ТЕМНЕР
(ВРЕМЕНА)**

Приложение к выпуску № 5 (57) май 2012г

ЧИТАЙТЕ В ВЫПУСКЕ:

❖ **XI СЕССИЯ ПОСТОЯННОГО ФОРУМА ООН ПО ВОПРОСАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ.**

- Повестка 11-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.
- В штаб-квартире ООН в Нью-Йорке открылась 11-я сессия Постоянного форума по вопросам коренных народов.
- В Нью-Йорке прошёл Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов.
- Родион Суляндзига: главное богатство Арктики – не нефть и газ, а люди.
- 9-11 мая 2012 г. в г. Нью-Йорке заместитель Министра регионального развития Российской Федерации Максим Травников в качестве руководителя российской делегации принял участие в работе 11-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.
- 11 мая в первой половине дня с 10.00 до 13.00 состоялась полудневная дискуссия, посвященная Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказью.
- От Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в панельной дискуссии выступил первый вице-президент Родион Суляндзига.
- Коренные народы мира призвали Россию принять Декларацию ООН о правах коренных народов.
- Представитель Минрегиона заявил, что Россия не пересмотрит свое отношение к Декларации ООН о правах коренных народов.
- В Нью-Йорке обсуждают право коренных народов на полноценное питание.
- О проблемах коренных народов говорит Анна Найканчина – член Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, депутат Народного Хурала Бурятии.
- Счастье – как его понимают коренные народы России.

◆◆◆ XI СЕССИЯ ПОСТОЯННОГО ФОРУМА ООН ПО ВОПРОСАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

◆ Повестка 11-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.

11-ая сессия проходила в Нью-Йорке с 7 по 18 мая 2012 года. Специальная тема 11-й сессии Форума: «Доктрина открытия: его непреходящее влияние на коренные народы и право на возмещение для прошлых завоеваний (статьи 28 и 37 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов)». Для участия в работе Постоянного форума прибыло около тысячи делегатов, представляющих сотни групп коренных народов, а также правительственные делегации.

В первый день работы 11 сессии Постоянного Форума были избраны его руководящие органы. Председателем Постоянного форума избран представитель коренных народов Канады Вождь Эдвард Джон. Одним из заместителей председателя Постоянного форума избрана Анна Найканчина, вице-президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ.

8 мая участникам Постоянного форума был представлен Доклад о последствиях изменения климата и промышленности на оленеводство.

11 мая в первой половине дня состоится обсуждение положения коренных народов Центральной и Восточной Европы, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказья. Минрегион представит доклад от имени Российской Федерации. Ассоциация подготовила Альтернативный анализ положения КМНС России.

Участники сессии 11 мая отметят пятую годовщину Декларации о правах коренных народов. Она была одобрена Генеральной Ассамблеей 13 сентября 2007 года.

14 мая проведена полдневная дискуссия о правах коренных народов на питание и на продовольственный суверенитет. Также в рамках 11 сессии участники подвели итоги 5-летия Декларации ООН о правах коренных народов.



*Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ,
сайт www.raipon.info*

◆ В штаб-квартире ООН в Нью-Йорке открылась 11-я сессия Постоянного форума по вопросам коренных народов.

07.05.2012. Одна из дискуссий этого года будет посвящена ситуации с коренными народами в Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказье....

Ведь только в России к коренным малочисленным народам относятся 45 этносов общей численностью около 280 000 человек. В составе этой группы народов выделяются более 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России общей численностью 244 000 человек. Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в 30 субъектах Российской Федерации.

Во многих странах мира коренные народы по-прежнему относятся к самым бедным слоям населения и больше других страдают от внутренних конфликтов. Общая численность коренных народов в мире оценивается примерно в 370 миллионов человек. Они живут более чем в 70 странах и представляют множество языков и культур. Многие из них были лишены своей земли, своего языка и традиционного образа жизни и столкнулись с угрозой исчезновения.

На Саммите-2005 мировые лидеры признали, что развитие коренных народов крайне важно для борьбы с голодом и бедностью. В 2004 году Генеральной Ассамблеей было провозглашено Второе Десятилетие коренных народов мира. Постоянный форум по вопросам коренных народов был создан в 2000 году Экономическим и Социальным советом (ЭКОСОС) в соответствии с рекомендациями Комиссии по правам человека. В его состав входят 16 экспертов. Половина членов форума выдвигаются правительствами, вторая половина — группами коренных народов. Все они избираются на трехгодичный срок.

На этой сессии будет также обсуждаться исследование по вопросу защиты коренных народов, подвергающихся влиянию транснациональных корпораций и других предприятий.

*Анна Найканчина,
член Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов,
вице-президент АКМНСС и ДВ РФ,
депутат Народного Хурала Республики Бурятия*

◆ В Нью-Йорке прошёл Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов.

Одно из заседаний было посвящено проблемам, с которыми сталкиваются общины коренных малочисленных народов арктических регионов планеты, в том числе оленеводы. Член Постоянного форума, депутат Народного Хурала Бурятии Анна Найканчина представила исследование о воздействии изменений в землепользовании и изменения климата на жизнеобеспечение и землеустройство коренных народов, занимающихся оленеводством. По словам автора исследования, сегодня оленеводством занимаются более 20 коренных народов, проживающих в Норвегии, Швеции, Финляндии, России, Монголии, Китае, Канаде, на

Аляске и Гренландии. Этот вид деятельности охватывает 100 тысяч оленеводов и два с половиной миллиона одомашненных оленей.

Данный доклад был подготовлен в тесном сотрудничестве с Ассоциацией «Оленеводы Мира» и Международным центром оленеводства. «В отчете мы не ставили целью анализ ситуации во всех оленеводческих странах, а на примере некоторых регионов показать существующие проблемы в землепользовании, которые являются общими для всех оленеводов». В частности Анна Найканчина обратила внимание на то, что разведка и освоение газовых и нефтяных месторождений, строительство трубопроводов и гидроэнергетических комплексов зачастую ведутся без учета мнения коренных народов и их общин.

В дискуссии по данному докладу выступил председатель правления Ассоциации «Оленеводы Мира» Михаил Погодаев, который говорил о том, что сегодня проблема потери пастбищ является одной из самых серьезных для существования этого древнего занятия коренных народов. «Необходимо на международном уровне разработать механизмы защиты оленьих пастбищ в целях сохранения и развития традиционного образа жизни коренных народов, сохранения биоразнообразия и защиты хрупкой природы Арктики. Кроме того, необходимо совершенствовать стандарты проведения оценок воздействия промышленного освоения на территории общин коренных народов и вовлечения местного населения в процессы принятия решений на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов»...

Александр Михайлов,

<http://www.sakha.gov.ru/en/node/70709>

◆ Родион Суляндзига: главное богатство Арктики – не нефть и газ, а люди.

Следующее десятилетие станет для многих коренных народов, проживающих в арктических районах, серьезным испытанием на этническую выживаемость и развитие в связи с изменением климата и расширяющимся доступом к углеводородам и другим полезным ископаемым. Об этом с трибуны Постоянного форума по вопросам коренных народов говорил первый вице-президент российской Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Родион Суляндзига.



По его мнению, в ближайшие 10 лет положение коренных общин северных регионов станет индикатором новой парадигмы развития Арктики, включая новое экологическое мировоззрение и новые стандарты социальной ответственности: «Север не должен быть периферией или колонией кладовых ресурсов сегодня. Главное богатство Арктики – не нефть и газ, а люди. И нужно признать, что уже сегодняшняя Арктика начинает жить не столько за счет нефти и газа, а прежде всего за счет опережающей науки, образования, законодательства, новых технологий и стандартов, устойчивого рыболовства и экотуризма, создания новых условий и развития инфраструктуры».

От имени Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Родион Суляндзига приветствовал работу Арктического совета как хороший пример сотрудничества государств и коренных общин.

Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ

◆ 9-11 мая 2012 г. в г. Нью-Йорке заместитель Министра регионального развития Российской Федерации Максим Травников в качестве руководителя российской делегации принял участие в работе 11-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.

В ходе пленарного заседания Форума Максим Травников выступил с докладом по вопросам поддержки социального и экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также о направлениях реализации государственной политики в указанной сфере. (Текст выступления зам министра М. Травникова приведен на сайте Минрегиона).

10 мая Максим Травников принял участие в состоявшейся в рамках Форума презентации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в ходе которой был представлен опыт округа по поддержке коренных малочисленных народов, взаимодействия коренных народов с промышленными компаниями в процессе освоения природных ресурсов.

http://www.minregion.ru/press_office/news/1930.html

◆ 11 мая в первой половине дня с 10.00 до 13.00 состоялась полудневная дискуссия, посвященная Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказью.

В рамках дискуссии выступили члены Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов этого региона Анна Найканчина, представляющая коренные народы, Андрей Никифоров (Правительство Российской Федерации), Максим Травников – замминистра регионального развития РФ, Михаил Погодаев – председатель правления Ассоциации «Оленеводы Мира», Родион Суляндзига – первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

Анна Найканчина в своем выступлении отметила, что рассматриваемый регион является одним из этнически многообразных регионов. Несмотря на то, что страны этого региона экономически развитые и

демократические, до сих пор наблюдаются нарушения прав коренных народов, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а именно права на самоопределение и права на развитие с сохранением культуры и самобытности, основывающейся на многолетнем историческом опыте и мировоззрении. Подходит к концу завершение Второго международного десятилетия коренных народов мира, проделан большой путь и отмечается прогресс в достижении международных инициатив в области продвижения прав коренных народов.

Однако, несмотря на достигнутые успехи, коренные народы сталкиваются со многими серьезными экономическими и социальными проблемами: высокий уровень безработицы в местах их проживания, низкое качество жизни, ограниченный доступ к ведению традиционной хозяйственной деятельности и традиционному питанию, неудовлетворительные жилищные условия, низкая продолжительность жизни, рост суицидов среди детей и молодежи, алкоголизм, сахарный диабет и туберкулез. В отдельных странах сохраняется ограниченность в образовании на родных языках, изучения и использования родного языка. Происходит отчуждение и сокращение территорий исторического проживания коренных народов и ведения традиционной хозяйственной деятельности. Главными проблемами в этом регионе остаются несовершенство и декларативный характер нормативно-правовой базы, недостаток политических и правовых механизмов эффективной защиты прав коренных народов. А. Найканчина отметила, что у коренных народов должны быть перспективы на будущее и должно быть право на дальнейшее существование. Правительствам стран данного региона необходимо продолжать политику партнерства с представителями коренных народов в целях координации действий по защите их прав, выполнять обязательства, взятых на себя, уважать и поощрять права коренных народов, закрепленные в международных договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях.

Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ

◆ От Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в панельной дискуссии выступил первый вице-президент Родион Суляндзига.

«Вопросы соблюдения и реализации прав коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации чрезвычайно актуальны сегодня и носят не только локальный, этнический характер, как может показаться на первый взгляд, а более глубокий региональный и глобальный подтекст, требующих системных подходов и решений. ООН сделала качественный прорыв в формировании международного права и институтов по защите и продвижению прав коренных народов и сохранение их уникальности и культурного разнообразия.

В России за последние два десятилетия ни одна из серьезных проблем развития коренных народов Российского Севера не получила должного разрешения. Наоборот, проблемы обострились, добавились новые вызовы. Положение народов является крайне неблагоприятным по многим показателям.

В-третьих, необходимо признать серьезный кризис государственной политики России в отношении коренных народов Севера и лежащих в ее основе концептуальных представлений, касающихся понимания места и роли данных народов в мировой истории и истории России.

В-четвертых, меняется конфигурация политического и экономического мира, серьезное значение приобретают планы нового грандиозного освоения Арктики, Сибири, Дальнего Востока, Северного Ледовитого океана и его морского пути, которое неизбежно затронет живые территории проживания коренных народов и окажет существенное влияние на их жизни. Арктика, Дальний Восток и Сибирь – это не только богатейшие природные ресурсы, за счет добычи и реализации которых сегодня формируется энергетическая мощь России, это - 40 коренных малочисленных народов общей численностью около 300 000 человек, сохранившие традиционный образ жизни и оказавшиеся в наиболее уязвимом положении на современном этапе истории.

Мы заявляем сегодня о серьезном кризисе государственной политики в отношении народов Севера, Сибири, Дальнего Востока и Арктики в целом, как не отвечающей современным вызовам и растущей роли циркумполярного региона и его народов. Реальное положение народов определяется не провозглашенными правами как таковыми; не публичными заявлениями и концепциями; не имитационными мероприятиями и пиаровскими картинками, а экономической, социальной ситуацией на местах, общей государственной политикой в отношении коренных народов.

Низкая продолжительность жизни, на 10-15 лет ниже среднероссийской, высокая детская смертность, заболеваемость алкоголизмом и туберкулезом, бедность и безработица, суицид, отсутствие альтернатив развития и условий для этого – вот неполный перечень показателей, где коренные народы Севера "лидируют" среди других народов России. Интенсивное промышленное освоение Севера порождает новые серьезные проблемы – сокращение доступа к природным ресурсам, ассимиляцию и аккультурацию аборигенов.

Комментирую итоги переписи населения 2010 г. необходимо подчеркнуть: с национальной карты России исчезли алоторцы (в 2002 - 12 человек), а кереков осталось четыре человека. Что касается прироста, то он отмечен только у 14 народов; у 24 народов численность сократилась. За межпереписной период предыдущей переписи (1989 - 2002) численно выросли у 18 народов, а уменьшилась численность только у 10.

Если же брать отдельные регионы, то из 26 регионов проживания КМНС, прирост их численности зафиксирован только в 7 субъектах (Республика Алтай, Бурятия, Саха-Якутия, Хакасия, Тюменская и

Магаданская области, Чукотский АО), в остальных 19 - население КМНС сократилось. И это негативный показатель и индикатор реального положения дел.

Отмечая прогресс, достигнутый на международном уровне по правам коренных народов за последнее десятилетие, и приветствуя одобрение Декларации ООН о правах коренных народов такими странами как США, Канада, Австралия и Новая Зеландия, кардинально изменившим свои позиции по отношению к Декларации, мы отмечаем серьезное отставание России в этом процессе.

Что реально имеют коренные народы Севера в России:

- Конституцию РФ с выделенной статьей, посвященной гарантиям прав коренных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;
- Три федеральных законов, непосредственно гарантирующие права народов Севера, основные нормы которых не исполняются;
- Концепция устойчивого развития КМНС и план ее реализации, не подкрепленная достаточными и реальными финансовыми ресурсами, не выполненная в части законодательного обеспечения доступа коренных народов к необходимым природным ресурсам и сведенная к культурно-массовым мероприятиям;
- Национальный оргкомитет по второму десятилетию коренных народов мира, так и оставшийся на бумаге.

Почему же положение народов Севера во многих сферах жизни остается критическим?

Что мы потеряли за последнее десятилетие:

- Часть автономных округов, лишившись национальных образований и самоуправления;
- Комитет Совета Федерации по делам КМНС и вопросам Севера, единственный орган в системе федеральной власти;
- Традиционные земли КМНС выставляются на аукционы и передаются для коммерческого использования;
- Право на бессрочное безвозмездное пользование землей;
- Право быть признанным представителями коренных народов на основе обычного права и быть представленными в органах власти;
- И многое другое, как ФЦП, программа Дети Севера, региональные и местные ТТП.

Кто в основном сегодня хозяйничает на Севере? Это альянс, прежде всего, власти и корпораций, в рамках так называемого государственно-частного партнерства. Федеральная власть отстранилась от вопросов регулирования отношений недропользователей и коренных народов. Более того, она новыми законами сворачивает все, что было по крупицам накоплено за эти годы.

7 мая, три дня назад Россия отметила инаугурацию нового президента. Но нужно сказать, что именно 7 мая 2001 Владимир Путин, в первую годовщину инаугурации подписал, закон о Территориях Традиционного природопользования, воспринятый с большими надеждами и воодушевлением коренными народами. Прошло 11 лет, ни одна Территория не создана. Более того, изъяты многие базовые и основополагающие статьи по защите прав КМНС из земельного, лесного, водного кодексов, закона о недрах. Где сегодня приоритетное право КМНС на доступ к биоресурсам? Правовой государственный нигилизм стал обычным явлением для России и сильнее всего он ударил по правам коренных народов Севера.

Исходя из этого, РАЙПОН предлагает следующие рекомендации Российской Федерации:

- Пересмотреть политику тотального государственного патернализма и государственного давления. Включать сами народы и их общественные структуры в управление своим политическим, экономическим и культурным развитием.
- Создать единый государственный орган на федеральном уровне, отвечающий за развитие Арктики и коренные народы.
- Государство обязано взять на себя обеспечение, развитие и функционирование экономической, социальной, транспортной инфраструктуры в районах проживания народов Севера
- Выступить гарантом при согласовании прав и интересов коренных народов и компаний, ведущих эксплуатацию природных ресурсов на землях аборигенов, обеспечивать мониторинг и охрану окружающей среды в зонах промышленного освоения.
- Сохранение и поддержание еще существующих кочевых популяций народов Севера. Разработать программу развития и поддержки кочевого образа жизни. Необходимо создать условия, при которых традиционная деятельность даст реальную возможность достойного существования.
- Скорейшее начало работы по созданию и функционированию территорий традиционного природопользования как особо охраняемых природных территорий, не подлежащих отчуждению.
- Традиционные отрасли хозяйства народов Севера необходимо выделить в особый сектор экономики со своими органами управления и правом на государственные субсидии по аналогии с сельским хозяйством.
- Неотложных мер требует социально-демографическая политика, профилактика и охрана здоровья.
- Особую важность приобретает аспект развития самоуправления народов Севера, развития внутреннего потенциала и человеческих ресурсов, создание парламентов на примере народа Саами; достойное

представительство коренных малочисленных народов в органах законодательной и исполнительной власти на всех уровнях.

- Федеральная власть должна гарантировать права аборигенов Севера и создать единое национальное правовое поле, не исключая развитие регионального законодательства в соответствии с этнической спецификой регионов.

В заключение, уважаемый Председатель прошу:

- Рекомендовать Постоянному Форуму следовать дальнейшей практике представления национальных и региональных обзоров положения коренных народов в рамках своей повестки дня.
- Провести в дальнейшем мониторинг ситуации по итогам заседания и вынесенным рекомендациям, провести повторный анализ ситуации по России, СНГ и Восточной Европе через два года.

И последнее. Коренные народы Севера являются полноправными гражданами Российской Федерации, обжившими огромные пространства и территории, сохранившими богатство биоразнообразия на этих территориях, но находящиеся сейчас в нелегких для них условиях современного развития Севера. Необходимо, чтобы сегодня государство протянуло им руку уважения и понимания».

Официальным докладчиком о ситуации с коренными народами в Российской Федерации был определён Заместитель Министра регионального развития Михаил Травников. В своем докладе заместитель министра представил существующее положение коренных народов в России. Доклад изобилует статистическими данными Всероссийской переписи населения 2010 года, цифрами, указывающими на объем средств выделяемых для коренных народов на экономическое развитие и культуру. По словам докладчика ежегодно для развития коренных малочисленных народов из федерального бюджета выделяется 100 американских млн. долларов.

*Анна Найканчина,
член Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов,
вице-президент АКМНСС и ДВ РФ*

◆ **Коренные народы мира призвали Россию принять Декларацию ООН о правах коренных народов.**

В ООН отметили Пятую годовщину Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Перед участниками сессии ПФ ООН с приветствием выступил Президент Генеральной Ассамблеи ООН господин Насир Абд аль-Азиз ан-Насер. Далее участникам было представлено видео-выступление Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна. Перед участниками юбилейной сессии выступили с докладами государства-члены, коренные народы семи регионов мира. Все выступающие отметили, что Декларация ООН о правах коренных народов является одним из основополагающих документов по защите прав коренных народов. Этот документ определяет направление и вектор развития, в том числе на национальном уровне.

Выступая от имени коренных народов Арктики, Маттиас Орен выразил надежду, что Россия все-таки пересмотрит свое отношение к Декларации и присоединится к государствам, которые ее приняли и ратифицировали.

Декларация ООН о правах коренных народов была одобрена Генеральной Ассамблеей 11 сентября 2007 года. Тогда США, Канада, Новая Зеландия и Австралия проголосовали против ее принятия. Но через некоторое время эти государства признали Декларацию. Россия и еще 11 государств воздержались от принятия.

Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ

◆ **Представитель Минрегиона заявил, что Россия не пересмотрит свое отношение к Декларации ООН о правах коренных народов.**

Большинство участников 11 мая заседания Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, посвященного ситуации с коренными народами в Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Средней Азии и Закавказье, призвали Россию публично признать Декларацию ООН о правах коренных народов. Об этом сообщил корреспондент «НацАкцента» с места событий. В частности, с таким обращением выступили Арктическая группа, Молодежная ассоциация финно-угорских народов (МАФУН), Ассоциации коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНСС и ДВ).

Однако в ответном слове представитель российского правительства, заместитель министра регионального развития Максим Травников заявил, что Россия не намерена принимать документ, так как некоторые его положения не удовлетворяют российскую сторону. При этом Травников подчеркнул, что в целом Декларация соответствует духу российской политики.

Травников также сообщил экспертам форума и наблюдателям от коренных народов, что российское правительство стремится «проводить взвешенную политику устойчивого развития по отношению к коренным народам». Особыми государственными гарантиями пользуются, по его словам, коренные малочисленные народы Севера. В частности, отметил замминистра, в некоторых регионах России практикуется обеспечение гарантированного участия коренных народов в процессе принятия решений и участие в работе органов власти.

Также он отметил высокий уровень международного сотрудничества России с соседними странами и агентствами ООН.

В свою очередь, вице-президент АКМНСС и ДВ Родион Суляндзига не согласился со словами представителя российского правительства. По его словам, в России наблюдается «серьезный кризис в российской политике в отношении коренных народов и их места в российской и мировой истории». Оратор перечислил серьезные проблемы, мешающие устойчивому развитию коренных народов: высокую детскую смертность, заболеваемость алкоголизмом, продажу на аукционах традиционных земель коренных народов и утрату права на бессрочное землепользование. Суляндзига привел данные Всероссийской переписи населения 2010 года, согласно которым, 24 коренных малочисленных народа потеряли в численности. По словам Родиона Суляндзига, в России так и не был организован национальный оргкомитет Второго международного десятилетия коренных народов мира.

АКМНСС и ДВ рекомендовала российским властям перейти от политики государственного патернализма и давления на коренные народы к системной работе на их благо. Однако другая российская организация, обладающая консультативным статусом при Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС), – Центр коренных народов «Лаораветлан» выступила поддержку правительства России. По их мнению, правительство в лице Минрегиона работает в правильном направлении. Руководитель организации Гульвайра Куценко в своем выступлении также поддержала создание Совета по межнациональным отношениям при президенте России.

Президент Молодежной ассоциации финно-угорских народов Василий Немечкин в своем заявлении рекомендовала странам предоставлять коренным народам возможность участвовать в региональных социально-экономических саммитах, таких как саммит Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС), и предложил России рамках саммита АТЭС в 2012 году во Владивостоке провести круглый стол по вопросам коренных народов. Также в заявлении МАФУН звучал призыв к государствам, границы которых разделяют коренные народы, стремиться всеми силами к сотрудничеству на их благо (например, народы сето, карелы, саами).

Комиссия по правам человека ООН приняла резолюцию об учреждении Постоянного форума по вопросам коренных народов в рамках Международного десятилетия коренных народов мира в апреле 2000 года.

Источник: НацАкцент

◆ В Нью-Йорке обсуждают право коренных народов на полноценное питание.

В понедельник, 14 мая на Форуме коренных народов, который проходил в Нью-Йорке, обсуждали право на питание. Обращаясь к участникам Форума по видеосвязи, Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на питание Оливье де Шуттер отметил ряд тревожных тенденций. Это, в первую очередь, – угроза отчуждения исконных земель, которые в буквальном смысле кормят коренных жителей.

Спецдокладчика также беспокоит, что во многих странах уровень нищеты и недоедания среди коренного населения, как правило, выше, чем в среднем по стране. Кроме того, зачастую они вынуждены переключаться на так называемый «западный» тип питания, включающий продукты с высоким содержанием жиров, соли и сахара. Такой рацион вызывает рост сердечно-сосудистых заболеваний, диабета и некоторых видов рака.

Эти изменения своими глазами наблюдает Анна Найканчина – член Постоянного форума коренных народов, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: *«Раньше коренные народы никогда не болели сахарным диабетом. Сейчас – сплошь и рядом. У нас очень много, много болеют сахарным диабетом. Это говорит о том, что нарушается традиционное питание, нарушается баланс человеческий».*

Далее, в своем заявлении по этому вопросу Анна Найканчина отметила, что с точки зрения Специального докладчика по вопросу о праве на питание, право на питание — это право иметь регулярный, постоянный и неограниченный доступ либо непосредственно, либо путем закупок к адекватному и достаточному в количественном и качественном отношении питанию, соответствующему культурным традициям народа, к которому принадлежит потребитель, и обеспечивающему как на индивидуальном, так и на коллективном уровне приносящую удовлетворение и достойную в физическом и интеллектуальном отношении жизнь, свободную от страха. Это право на деле зачастую нарушается.

Подготовленные изменения и поправки к Федеральному закону о рыболовстве непременно приведут к негативному влиянию на деятельность в сфере традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. Разработанные изменения могут ухудшить положение коренных малочисленных народов Севера, в сравнении с предыдущими нормативно-правовыми актами по рыболовству, в части запрета продажи рыбы как средства к существованию. Согласно изменениям органы власти могут применять ограничения на рыболовство без проведения консультаций с общинами коренных малочисленных народов Севера.

А. Найканчина предлагает правительству России пересмотреть действующее законодательство и внести изменения, а также обеспечить приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам, учитывая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера.

Информационный центр АКМНСС и ДВ РФ.

◆ О проблемах коренных народов говорит Анна Найканчина – член Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, депутат Народного Хурала Бурятии.

Россия до сих пор не присоединилась к международной Декларации прав коренных народов, но там была принята Концепция устойчивого развития коренных народов и целый ряд соответствующих законов. Михаил Погодаев из Якутии, председатель правления Ассоциации «Оленеводы мира», согласен, что была проделана огромная работа по совершенствованию законодательства: *«Действительно, российское законодательство в области прав коренных народов – это уже существующая правовая реальность с 20-летним стажем. Может быть, первые 10 лет, они были более плодотворны в области обеспечения прав коренных народов, и в течение второго десятилетия очень многие положения, которые закрепляли права коренных народов, они были изъяты из законодательства, то есть происходили изменения, которые напрямую повлияли на положение коренных народов».*

Например...*«Если раньше была возможность использовать безвозмездно постоянно эти пастбища оленеводческими общинами, то сегодня мы вынуждены платить за это пользование, то есть согласно Земельному кодексу РФ – либо в собственность приобретать, либо в аренду. Но дело в том, что для оленеводства используются огромные пространства пастбищ. Если мы, допустим, говорим о том, что на одного оленя в среднем нужно 300 гектаров пастбищ, то если посчитать, сколько оленевод должен платить, то это просто нереально ему вести какую-то хозяйственную деятельность».*

Да и почему коренные жители должны платить за землю, на которой жили многие поколения их предков? *«По мнению, например, некоторых экспертов, в том числе бывший советник Конституционного суда РФ Кряжков Владимир Алексеевич, который сказал, что взимание платы с коренных народов в тех регионах, где они испокон веков кочевали и жили и брать с них арендную плату за пользование этой землёй это, по меньшей мере, безнравственно».* Это противоречит и российскому закону о «территориях традиционного природопользования». И, кстати, не везде с коренных жителей берут плату за землю.

Но именно это и беспокоит Анну Найканчину: *«Дело в том, что всё зависит от воли того или иного руководителя того или иного субъекта. И если эта воля его как бы лежит в русле понимания проблем коренных народов, то значит, всё будет строиться в этом русле. Если у руководителя субъекта РФ нет ни понимания данной проблемы, нет ни желания решить данную проблему, а самое главное, знает, когда есть такое понимание, что коренные народы, как бельмо в глазу... Я считаю, что политика должна быть единой, политика должна быть направленной чётко на определённые цели».*

Ещё одна угроза традиционному образу жизни северных народов – вторжение добывающих компаний, качающих из недр нефть и газ. По закону, подобная деятельность может осуществляться только после консультаций и согласования с жителями исконных территорий. Но мои собеседники говорят, что в реальности такое согласование зачастую является лишь ширмой: *«В 2010 году промышленная компания получила лицензию до 2040 года на сейсморазведку на Сахалине, а в 2011 году они проводят общественные слушания. Точно такая ситуация была по трубопроводу Восточная Сибирь – Тихий океан».*

Михаил Погодаев напоминает, что коренные народы не против прогресса, они против того, чтобы так называемый прогресс разрушал их жизнь: *«Мы хотим тоже пользоваться плодами цивилизации, чтобы у нас были комфортные условия жизни, чтобы у нас были доступны социальные услуги, образование, медицина и так далее, но мы хотим, чтобы они соответствовали нашему образу жизни».*

Мы продолжим разговор о проблемах коренных народов России в одной из следующих передач.

Источник: Радио ООН

◆ Счастье – как его понимают коренные народы России.

Сегодня выживанию коренных народов России угрожает, с одной стороны изменение климата, с другой – наступление добывающей промышленности, отчуждение и разрушение исконных земель. Как в таких условиях не только сохранить самобытность, но и передать свои традиции и культуру молодым? Об этом в нашей студии рассуждали участники Постоянного форума коренных народов, который проходит сейчас в нью-йоркской штаб-квартире ООН. Это Анна Найканчина – вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и Михаил Погодаев – председатель правления «Ассоциации оленеводов мира».

С ними беседовала Елена Вапничная.

«Я в детстве был очень счастлив, я жил с дедушкой, бабушкой, я кочевал, я видел этот мир, эту природу, и для меня это всё было незыблемым, и я был счастлив, и вот это душевное счастье, оно в каждом из нас сохраняется всю жизнь».

Михаил Погодаев родился и вырос в Якутии. И он, и вторая моя собеседница – Анна Найканчина из Бурятии – говорят, что детство сегодняшних коренных жителей счастливым не назовёшь – если судить по рекордным показателям самоубийств: *«Вот мне как матери, у которой сыну 18 лет и дочери 7 лет, для меня это очень сложно, я, когда открываю новости в Бурятии, что кто-то повесился, кто-то выбросился из окна или наглотался там чего-то, это так больно. А среди коренных народов это вообще скрытые факты».*

Анна считает, что главная причина самоубийств – безысходность: *«Вот если приехать в мою деревню, в родную, то там, знаете, такое ощущение, что всё – будущего нет! Потому что колхоз развалился...»*

Традиционное хозяйство, которое существовало в советское время, до советского времени – когда в это село согнали три поселения, когда людей лишили своих исконных территорий и когда им сказали – вы должны доить коров, когда люди никогда не доили коров, а занимались охотой, рыболовством и разведением оленей – это было очень сложно пере-страивать свою психику». Оказалось, что многие традиционные навыки потеряны. Но даже там, где этого не произошло, передать их следующим поколениям – всё сложнее, ведь дети коренных народов учатся в интернатах «Дети, когда учатся в посёлках, это означает, что они отрываются от семьи и они не получают тех традиционных знаний, как работать с оленями, то есть после этих интернатов, школ, они не приспособлены к жизни в тайге. Получается разрыв».

Какой выход? Сейчас начинают открываться кочевые школы, когда учителя сами приезжают к детям. А Михаил, например, предлагает создать в Якутии в оленеводческом посёлке Колледж оленеводства. Формы могут быть разными, главное, чтобы они гармонично вписывались в образ жизни коренных народов:

«Конечно, мы понимаем, что есть сложности финансирования вот такой системы, но, тем не менее, мы считаем, что это – единственный путь, потому что если вы создаёте систему образования для людей, ведущих кочевой образ жизни, без учёта специфики этого образа жизни, вы не дадите им соответствующего образования».

Я спросила Анну и Михаила, не пора ли «вернуться лицом к цивилизации», «идти в ногу со временем» и не держаться так уж за пресловутый традиционный образ жизни. И получила ответ: «Известный писатель чукотский Юрий Рытхэу говорил, что самое плохое, что доминирующее общество сделало с коренными народами, это не то, что «огненную воду» привезли, болезни или вторгались в их жизнь, а то, что на протяжении столетий людям внушали, что мы живём неправильно, что мы живём плохо. Мы не говорим о том, что мы должны законсервироваться в этом состоянии, жить в наших чумах и оставаться на вот этом уровне развития, но мы сегодня хотим, чтобы это развитие происходило не так, как хочет кто-то там, кто управляет нами в Москве, мы хотим сами решать то, как мы хотим развиваться».

Ну, а что касается «цивилизации и прогресса», да и счастья, то как у Гайдара, каждый понимает их по своему: «Я могу вас заверить, что если вы сейчас всех оленеводов переселите в город и предоставите им просто самые лучшие условия – квартиру, машину, работу, всё-всё предоставите, они жить там не будут всё равно. И тогда вы получите суицид, алкоголизм, деградацию и так далее. Потому что для нас природа – это наша основа, это наше как бы духовное начало, и мы хотим жить на этой земле, развивать своё дело, мы хотим разводить оленей, мы хотим это всё передать своим детям, чтобы они чувствовали на своей земле себя счастливыми гражданами той страны, в которой они живут, вот и всё».

Источник: Радио ООН

Статьи на эту же тему:

- Мировая общественность обсуждает жизнь коренных народов. <http://www.ugra-news.ru/article/14754>
- Представитель юкагирского народа выступила в ООН.

Главный редактор Н.М. Печенина. Фотографии ИЦ «Шория». Издается с 2007 года. Тираж 500 экземпляров. Распространяется бесплатно. Издано на средства гранта Организации Объединенных Наций. Типография ООО «СибЛогоТранс», 654041. г. Новокузнецк, ул. Бардина, 25.

Наши контакты: 654005, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Павловского 15-9; Новокузнецкая городская общественная организация «Шория». Информационный центр «Шория». Тел/факс: 8 (3843) 46-03-13; 8 (3842) 72-24-87. E-mail: npechenina@mail.ru; сайт: shor-people.ru.

При использовании и перепечатке информации ссылка на ИЦ «Шория» обязательна!

Подготовка электронной версии: [Руслан Топиков](#)

