



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТАШТАГОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА 652990, Кемеровская
область, г. Таштагол, ул.
Ленина, 60 тел. 2-33-44 факс 3-
30-10 E-mail:**

admtashtagol@mail.ru

от « 13 » 12.2017 № 611

**Министру природных ресурсов и
экологии Российской Федерации**

С. Е. Донскому

Уважаемый Сергей Ефимович!

Приказом Минприроды России от 27.06.2017 г. № 323 утверждено Положение о Шорском национальном парке (зарегистрирован в Минюсте 25 июля 2017 года № 47526), которое вызвало широкий общественный резонанс и социальную напряженность среди населения Таштагольского муниципального района и, особенно, среди коренного малочисленного народа - шорцев, проживающих в границах национального парка. Причиной недовольства явилось то, что данное Положение принято без учета мнения жителей района, шорской общественности, хотя в течение полугода Администрация Таштагольского муниципального района с участием местной и региональной общественных организаций, депутата Государственной Думы РФ А.А. Максимова и ученых Кемеровского государственного университета (в качестве экспертов) проводили обсуждения проекта новой редакции Положения и новой схемы функционального зонирования Шорского национального парка. Однако, вопреки ожиданиям, принято и утверждено Положение, представленное Вам директором Шорского национального парка В.Б. Надеждиным, текст которого отражает промежуточный результат переговоров.

Приказом утверждены изменения, внесенные в Положение о Шорском национальном парке в части выделения зоны традиционного экстенсивного природопользования в соответствии с действующим законодательством, и новая схема функционального зонирования. Выделение зоны традиционного экстенсивного природопользования с перечнем разрешенных видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и закреплением нормы, что уменьшение ее площади не допускается,

соответствует требованиям перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам создания и развития национального парка "Бикин" от 22 апреля 2015 года № Пр-729.

В то же время, Положение содержит ряд норм, сохраняющих основу для дальнейших конфликтов коренного и местного населения с дирекцией ФГБУ "Шорский национальный парк".

Так, например, в рекреационную зону национального парка включается весь бассейн реки Мрас-Су с населенными пунктами, в которых проживает большая часть коренного и местного населения, ведущего традиционный образ жизни и осуществляющее виды традиционной хозяйственной деятельности. Мрас-Су является для них не только транспортной артерией, по которой они на своих лодках передвигаются (в том числе и при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности), но и местом вылова водных биологических ресурсов, однако пунктом 10.3 Положения им запрещается осуществление не только традиционного рыболовства и традиционной охоты, но и сенокосения, а также передвижение по данной реке, которая считается водным путем, обеспечивающим жизнедеятельность населения вверх по течению от пос. Усть-Кабырза до пос. Эльбеца, вниз по течению от пос. Усть-Кабырза до пос. Шор-Тайга (Усть-Азас), пос. Сага, пос. Чазы-Бук, пос. Замрас-Су, пос. Усть-Анзас, пос.Челей, пос. Порушка. Учитывая, что подпункт 25 пункта 9 Положения не содержит соответствующего исключения из правил, то коренному и местному населению фактически запрещается использование транспортных и плавучих средств "при осуществлении ведения традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни" в границах национального парка.

В тайге коренные и местные жители выживают за счет содержания домашних животных, однако в рекреационной зоне не предусмотрена возможность "выпаса и прогона домашних животных, сенокосения и ведение сельского хозяйства на участках, специально определенных Учреждением".

Несмотря на то, что в пос. Усть-Анзас находится экомузей под открытым небом "Тазгол" и отдельные общины шорцев осуществляют деятельность по организации этнографического туризма, в Положении нет разрешения на "размещение на территории национального парка объектов этнографического туризма коренных малочисленных народов".

В пределах границ Шорского национального парка расположено более 30-ти населенных пунктов, однако в нарушение п.2 и п.4 статьи 15 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" Положение не содержит исключения из правил (п/п 18 п. 9 Положения) на запрет в части строительства магистральных дорог, трубопроводов, линий

электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатации хозяйственных и жилых объектов "для целей обеспечения функционирования населенных пунктов, находящихся на территории национального парка, либо граничащих с территорией национального парка; возведения объектов в случае согласования вопросов социально-экономической деятельности, а так же проектов развития населённых пунктов, находящихся на территории национального парка либо в границах охранной зоны национального парка".

Обращает на себя внимание многократное (одиннадцать раз) использование в тексте Положения одного и того же перечня населенных пунктов, что увеличивает объем документа, но не расширяет перечень разрешенных видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Представляется целесообразным один раз привести полный перечень населенных пунктов (например, в п. 11 Положения), а в остальных случаях указывать отсылочную норму "указанных в пункте 11 настоящего Положения". Кроме того, по непонятным причинам из этого перечня населенных пунктов исключены поселки Усть-Кабырзинского сельского поселения: Узунгол, Усть-Карагол, Средняя Пурла, Усть-Кезес, Усть-Кабырза, Начел, Таска, Парлагол, Кантус, Сензасс, Сензасские Кичи; поселки Кызыл-Шорского сельского поселения: Сокушта, Малый Лабыш, которые, согласно Распоряжения Правительства РФ от 08.05.2009 №631-р, являются местом традиционного проживания коренного малочисленного народа Кемеровской области, практически со всех сторон окруженные территорией национального парка, находящиеся в границах охранной зоны национального парка, жители которых имеют право как на свободное пребывание и передвижение по территории парка (за исключением заповедной и особо охраняемой зон), так и на осуществление традиционного природопользования в соответствии с требованиями Положения.

С учетом изложенного предлагаем перечень населенных пунктов, указанных в пункте 11 Положения, дополнить поселками Узунгол, Усть-Карагол, Средняя Пурла, Усть-Кезес, Усть-Кабырза, Начел, Таска, Парлагол, Кантус, Сензасс, Сензасские Кичи, Сокушта и Малый Лабыш.

О необходимости учета вышеуказанных замечаний говорится в обращениях Администрации Таштагольского муниципального района, Регионального отделения Общероссийского народного фронта, общественного движения "Совет старейшин шорского народа", направленных в Минприроды России в 2016-2017 годах, а также адресованных дирекции ФГБУ "Шорский национальный парк" по итогам многочисленных совещаний и сходов жителей шорских поселков, находящихся в границах национального парка.

Новая схема функционального зонирования проходила широкое общественное обсуждение с жителями поселков, находящихся в границах Шорского национального парка, с участием активистов Совета старейшин шорского народа и в целом поддержана шорской общественностью и экспертным сообществом, за исключением лесных кварталов 11, 20, 21, 139(3), включаемых в особо охраняемую зону и лесного квартала 128(3), включаемого в заповедную зону. Учитывая, что на этих лесных участках коренные жители пос. Эльбеза, пос. Средний и Нижний Бугзас и пос. Чилису-Анзасс ведут традиционный образ жизни и традиционное природопользование, представляется целесообразным поддержать предложение Совета старейшин шорского народа (см. решение от 02.09.17 г.) о переводе указанных лесных кварталов (И, 20, 21, 139 и 128) в зону традиционного экстенсивного природопользования, при условии перевода из зоны традиционного экстенсивного природопользования лесных кварталов 32, 34, 48, 49, 50, 47, 60, 61 (3) в заповедную зону и 60, 67, 66 (5) в особо охраняемую зону.

Администрация Таштагольского муниципального района поддерживает предложения Совета старейшин шорского народа к проекту Положения о Шорском национальном парке (прилагается), переданные 19 июля 2017 года ответственным сотрудникам Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России. Данные предложения основаны на нормах действующего законодательства, и в частности, на нормах Положения о национальном парке "Бикин".

В целях преемственности считаем важным в новой редакции пункта 2 Положения о Шорском национальном парке как историческую справку сохранить норму, что национальный парк был создан "с целью сохранения и восстановления уникальных природных комплексов и объектов Горной Шории, создания условий для сохранения и развития системы хозяйства и культуры шорского народа", и в пункте 8 оставить в перечне задач "сохранение и совершенствование традиционных систем природопользования коренного населения".

Обращаем внимание, что в Положении указано неверное наименование Таштагольского муниципального района, а в пункте 1 в перечне законодательных актов отсутствует ссылка на Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", хотя в Положении используется терминология указанного закона.

Учитывая негативный опыт взаимоотношений дирекции ФГБУ "Шорский национальный парк" с коренным населением, органами государственной власти и органами местного самоуправления Кемеровской

области в последние годы, предлагаем нормы об Общественном совете по вопросам традиционного экстенсивного природопользования включить непосредственно в текст Положения о Шорском национальном парке. Так, например, директором ФГБУ "Шорский национальный парк" до сих пор не издан приказ об образовании Общественного совета, хотя такой совет образован фиктивно, а по отчетам руководства Шорского национального парка функционирует уже более полутора лет.

Уважаемый Сергей Ефимович!

В целях прекращения многолетнего конфликта между коренным населением и дирекцией ФГБУ "Шорский национальный парк" и исключения в будущем таких проявлений, прошу Вас дать поручение о внесении изменений в Положение о Шорском национальном парке с учетом указанных выше замечаний и предложений.

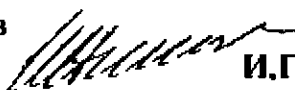
- Приложение:
1. Предложения к тексту Положения о Шорском национальном парке на 5 л. в 1 экз.
 2. Решение Совета старейшин шорского народа на 2 л.

С уважением,
Глава Таштагольского
муниципального района



В.Н. Макута

Председатель Совета народных депутатов
Таштагольского муниципального района



И.Г. Азарёнок

Глава Общественного движения
«Совет Старейшин шорского народа»
Кемеровской области



В. С. Куспеков