

**Новокузнецкая городская
общественная организация «Шория»**



Надежда Печенина

**СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА
ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ**



**СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА
ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ**

**ПОСВЯЩАЕТСЯ
ПЯТИЛЕТНЕМУ ЮБИЛЕЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ЦЕНТРА «ШОРИЯ»**

Информационный Центр «Шория» (ИЦ «Шория») создан в 2007 году на базе Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» с участием молодежи и студентов.

Директор ИЦ «Шория», главный редактор - Н.М. Печенина, менеджер, член редакционной коллегии - Л.А. Тенешева.

Информационный Центр «Шория» занимается реализацией проектов по информационно-правовому обеспечению шорского народа. ИЦ «Шория» осуществляет подготовку и выпуск информационного бюллетеня «ТЕМНЕР» (ВРЕМЕНА) при участии волонтеров, добровольных информантов, преподавателей и студентов шорского отделения Кузбассской государственной педагогической академии. Проводит семинары, консультации коренного населения, в том числе из других городов и районов традиционного проживания шорцев. Особенно много обращений поступает по вопросу социальной пенсии. Л.А. Тенешева неоднократно выступает в судах.

^p)£нт ООН позволит напечатать »шв 3 номера

Идея названия бюллетеня принадлежит доценту КузГПА Е.Н Чайковской, члену редакционной коллегии (2008-2009гг), под патронажем которой студентами были подготовлены первые четыре номера в 2007году.

Темнеры рассылаются почтой, доставляются волонтерами шорским и телеутским семьям, партнерам, в библиотеки, органы власти и местного самоуправления, в том числе в другие регионы. Также бюллетень рассылается по электронной почте, размещается на сайте «Новости шорского народа», на котором с 2012года организована подписка.

Необходимо отметить, что это единственное издание, выпускаемое силами представителей шорского народа, дающее взгляд изнутри. В каждом номере публикуются зарубежные и федеральные новости, касающиеся прав и интересов коренных малочисленных народов, отображаются важные события, печатаются интересные факты из жизни шорского и телеутского народов. Приводятся вести из других регионов, информация о конкурсах. В рубрике «Законодательство» размещаются нормативные правовые акты.

В настоящее время издано 60 номеров Темнера на средства разных источников: Ассоциация шорского народа (2007г), грантов всероссийского конкурса, проводимых по распоряжению Президента Российской Федерации в 2008, 2009гг, фанта Организации Объединенных Наций для целей Второго международного Десятилетия коренных народов мира (2010, 2012 гг) и личные средства директора центра.

Центр также готовит выпуски новостей на сайт Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (gairon.info) и сайт Совета старейшин шорского народа (news.shor-people.ru).

Кроме того, информационный центр «Шория» на волонтерских началах занимается выпуском литературы правового характера и изданий по шорской культуре (Сборник нормативных правовых актов, касающихся прав коренных народов - 2009, 2010, 2012гг, «Декларация ООН о правах коренных народов» - 2008, 2010, 2012гг, «Чыл-Пажи - Новый год по шорски» - 2011, 2012гг).

Наиболее активными волонтерами и информантами центра на протяжении всех лет являются С.Ачулакова, Л.Попова, Л.Чульжанова, Р.Толтаева, Е.Тунекова, Н.Чепсаракова, А.Тенешева, Ю.Каучакова, И.Печенин и другие.

**НОВОКУЗНЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ШОРИЯ»
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «ШОРИЯ**

Надежда Печенина

**СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА
ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ**

Справочное пособие

Новокузнецк, 2012

УДК 349.3
ББК 67.405.212.12
ПЗ1

Рецензент: И.В. Рудинская, юрист Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2011 г), действительный государственный советник государственной службы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа 3 класса.

Тексты нормативных правовых актов, включенных в настоящее издание, получены из информационно-правовой справочной системы «КонсультантПлюс», 1992-2012 и Гарант.

П 31 ПЕЧЕНИНА Н.М.

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ / Н.М. Печенина. - Новокузнецк: Печатный салон «Алфавит» (ИП Титова О.А.), 2012. - 52 с. - 200 экз.

В настоящем издании размещены материалы судебной практики коренных малочисленных народов - шорцев и телеутов, проживающих в Кемеровской области по вопросам защиты права на социальную пенсию.

Данное издание адресовано представителям коренных малочисленных народов Российской Федерации, лидерам и активистам общественных организаций и общин коренных малочисленных народов, руководителям и специалистам органов государственной власти и органов местного самоуправления. Также он будет полезен всем, кто интересуется проблемами защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Может быть использовано в качестве справочного пособия.

УДК 349.3
ББК 67.405.212.12

«Судебная защита права коренных малочисленных народов Кемеровской области на социальную пенсию» издано на средства целевого денежного пожертвования Канадского Фонда Местных инициатив Посольства Канады в Москве во исполнение Декларации о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 01 февраля 1992 года, и в соответствии с Договором о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 19 июня 1992 года.

© Н. М. Печенина, 2012

© Новокузнецкая городская общественная организация «Шория», 2012

ПРЕДИСЛОВИЕ

Выпуск настоящего издания «Судебная защита права коренных малочисленных народов Кемеровской области на социальную пенсию» подготовлен в рамках социально-значимого проекта Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» «Правовой статус шорского народа» на средства целевого денежного пожертвования Канадского Фонда Местных инициатив Посольства Канады в Москве во исполнение Декларации о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 01 февраля 1992, и в соответствии с Договором о согласии и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой от 19 июня 1992 года.

Успешный опыт защиты своих прав в суде - большая редкость для коренных малочисленных народов. Отсутствие правовой грамотности коренного населения, низкие доходы, неумение защитить себя, отсутствие юристов-адвокатов из числа коренных малочисленных народов, способных оказать квалифицированную помощь, а также уничижение, грубость и некомпетентность чиновников, с которыми приходится сталкиваться представителям коренного населения - все это порождает страх перед судебной системой, неверие в справедливость и, как следствие - недоверие к власти.

В Кемеровской области получен определенный опыт судебной защиты права малочисленных народов Севера на льготную социальную пенсию, установленного федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ. Представителями шорского и телеутского народа в 2010-2011 гг впервые были выиграны суды разных инстанций при поддержке Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» и консультациях Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Собрана солидная подборка материалов гражданских дел по искам.

По состоянию на 20 августа 2012 года в судах Кемеровской области (гг. Новокузнецк, Междуреченск, Таштагол, Осинники) рассмотрено более 40-ка исков граждан из числа коренных малочисленных народов к Пенсионному фонду России по фактам незаконных отказов в назначении им социальной пенсии по старости. В некоторых случаях, суды первой инстанции, руководствуясь нормами пенсионного законодательства, удовлетворяют иски и принимают решения в пользу представителей коренных малочисленных народов. В то же время, как показала судебная практика, Кемеровский областной суд, рассматривая кассационные жалобы Пенсионного Фонда, стал выносить решения в пользу Пенсионного фонда Российской Федерации. Отмечается явный крен в пользу интересов власти. Приведенные в сборнике документы позволяют оценить данные решения судов на предмет их соответствия главным принципам деятельности судебной системы - независимости, беспристрастности, объективности и законности.

Наряду с оказанием правовой и консультативной помощи по вопросам судебной защиты нарушенного права на социальную пенсию Новокузнецкой городской общественной организацией «Шория» (при непосредственном участии заместителя председателя Л.А. Тенешевой) был выигран судебный процесс в Кемеровском областном суде о предоставлении жилья вне очереди представительнице шорского народа - сироте Татьяне Амзараковой из г. Новокузнецка. Жилье получено.

В ходе судебных заседаний участники судебного процесса учились сами и делились своими познаниями о специфике законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, уязвимости традиционного образа жизни коренных народов, их особой зависимости от благополучия исконной среды обитания. Пришло понимание, что судебный процесс - это не поле битвы, не состояние конфронтации, а переговорная площадка, позволяющая вести диалог с властью, и дающая возможность быть услышанным и защищенным.

Данное издание подготовлено по материалам судебной практики, посвящено пятилетнему юбилею Информационного центра «Шория». В книге три раздела. В первом разделе приведена статья автора «О защите прав коренных народов Севера на социальную пенсию»¹.

Во втором разделе размещены нормативные правовые акты, дающие право на льготное пенсионное обеспечение представителям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. В том числе, ряд статей Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и Гражданского процессуального кодекса РФ.

В третьем разделе - Приложения, приведены копии собранных документов. Письмо Статс - Секретаря - Заместителя министра Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Ю.В. Воронина от 15 февраля 2010 № 19-1/10/1-525 в адрес Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Приведен один из ответов тер-

Данная статья в сокращении приведена в издании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Современные пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

риториальных управлений пенсионного фонда России в Кемеровской области на обращения представителей шорского народа. Дано типичное решение об отказе и протокол заседания Комиссии территориального управления Пенсионного фонда Российской Федерации. В качестве примера, напечатаны иски в суд, копии решений (определений) судов разных инстанций, включая Верховный Суд Российской Федерации.

В порядке исключения, приведена выписка из протокола заседания Совета Ассоциации шорского народа от 16 мая 2009 года по вопросу «Информация о распоряжении Правительства РФ от 8 мая 2009 г №631-р «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Публикуемые материалы представляют интерес для всех, кто интересуется правами человека и гражданина, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Издание может быть использовано в качестве справочного пособия. Опыт защиты прав в судебном порядке востребован не только в Кемеровской области, поскольку за помощью и консультацией обращаются представители коренных малочисленных народов из некоторых регионов Российской Федерации (Хабаровский край, Алтай, Хакасия, Карелия).

РАЗДЕЛ I. О ЗАЩИТЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ

О ЗАЩИТЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных Законом (статья 39, часть 1).² Важнейшим элементом социального обеспечения является пенсионное обеспечение, и, таким образом, конституционное право каждого человека как члена общества на социальное обеспечение включает и его право на получение пенсии в определенных законом случаях и размерах.

Права гражданина в области пенсионного обеспечения находятся в прямой зависимости от его трудовой или иной общественно полезной деятельности, ее объема и характера. Труд и его оценка обществом предопределяют различия в условиях и нормах пенсионного обеспечения. Это находит свое отражение и в делении пенсий на два вида: трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет) и социальные пенсии, назначаемые престарелым и нетрудоспособным гражданам при отсутствии у них права на трудовую пенсию с целью предоставить им минимальный источник средств к существованию.

Различия в правовой природе и сущности указанных видов пенсий обуславливают и разный характер обязанностей государства по отношению к тем, кто приобрел право на их получение.

Трудовые пенсии назначаются в связи с трудовой или иной деятельностью, которую законодатель признает общественно полезной. Работающие граждане, включая тех, кто находится в местах лишения свободы, через систему обязательных страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, отчисляя часть своего заработка, участвуют в формировании средств, идущих на выплату трудовых пенсий. Таким образом, эти пенсии заработаны, заслужены предшествующим трудом, службой, выполнением определенных, значимых для общества обязанностей.

В отличие от трудовых, социальные пенсии не имеют непосредственной связи с трудом или иной общественно полезной деятельностью. Принимая во внимание целевое назначение и сущность социальных пенсий, средства на выплату которых ассигнуются в Пенсионный фонд Российской Федерации из федерального бюджета Российской Федерации, и учитывая экономические возможности государства, законодатель определяет, должна ли выплачиваться данная пенсия и в каком размере той или иной категории пенсионеров в период, когда этот источник средств к существованию заменяется для них другим и, следовательно, надобность в социальной пенсии отпадает.

Право на получение социальной пенсии представителям малочисленных народов Севера, установлено федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ. Исчерпывающий перечень условий, необходимых для назначения социальной пенсии, изложен в статье 11 указанного Федерального закона, а именно:

- граждане должны постоянно проживать в Российской Федерации;
- граждане должны относиться к коренным малочисленным народам Севера;
- граждане должны достичь возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчина и женщина);
- граждане, которые не имеют права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьями 7-10 настоящего Федерального закона.³

Данный приоритет был установлен государством специально для граждан из числа малочисленных народов Севера исключительно в целях их социальной поддержки, поскольку уровень и продолжительность жизни малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ крайне низок. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом. Сам факт обращения за социальной пенсией свидетельствует об отсутствии страхового стажа и говорит о нахождении заявителя в тяжелом социальном положении.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» к коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.⁴

В отношении коренных народов в Российской Федерации принято три перечня коренных малочисленных народов Севера (КМНС):

1. Список малочисленных народов Севера приведен в совместном Постановлении Кабинета Министров СССР и Совета Министров РСФСР от 11 марта 1991 г. № 84 «О дополнительных мерах по улучшению социально-экономических условий жизни малочисленных народов Севера на 1991-1995 годы»;
2. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный в соответствии со

Конституция Российской Федерации Собрание законодательства РФ. 2009. N 4. Ст. 445

Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 18.07.2009). Собрание законодательства РФ. 2001. N 51. Ст. 4831

⁴ Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Собрание законодательства РФ. 1999. N 18. Ст. 2208

статьей 1 Федерального закона «О гарантиях прав малочисленных народов Российской Федерации» Постановлением Правительства РФ № 255 от 24.03.2000 г.⁵;

3. Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. № 536-р.⁶.

Согласно первого документа, в списке малочисленных народов Севера (МНС) было всего 26 народов. Постановлением Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР от 24.02.1993 № 4538-1 «Об отнесении шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам Севера» шорцы, телеуты и кумандинцы были добавлены под номерами 27, 28 и 29 в списке малочисленных народов Севера.⁷

Далее этот список расширять не стали, а сформировали перечень КМНСС и ДВ РФ, однако при этом не было принято решения о расширении перечня народов Севера до списка сорока КМНСС и ДВ РФ и соответственно - правопреемственности этих народов всех прав, закрепленных за МНС. Так же как и не было принято решения об упразднении списка малочисленных народов Севера. Поэтому при реализации Федерального закона № 166-ФЗ остается правовая неурегулированность в отношении субъектов прав на социальную пенсию по народам и которая позволяет Пенсионному Фонду России и судам делать отказы представителям коренных народов России.

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Все малочисленные народы Севера (включая шорцев) являются фигурантами всех трех перечней.

Принадлежность к представителям коренных малочисленных народов определяется свидетельством о рождении. Возраст и постоянное проживание на территории Российской Федерации подтверждается паспортом.

В Кемеровской области сложилась практика, когда суды вынуждены принимать Свидетельство о рождении в качестве документа, подтверждающего национальную принадлежность к шорскому народу, поскольку в нем указана национальность родителей или одного из родителей. В судебном заседании Центрального районного суда г.Новокузнецка Кемеровской области от 14.01.2011г установлено, что Тенекова Любовь Александровна, 10.09.1959 года рождения, принадлежит к малочисленным народам Севера - шорцам, что подтверждается свидетельством о рождении И-ФИ №019784 от 23.10.1959года.*

Также национальность можно подтвердить в суде. Например, Абаканский городской суд при установлении факта принадлежности к шорскому народу Кидиековой Л.Г. принял справку, выданную Новокузнецкой городской общественной организацией «Шория» о том, что фамилия ее деда Шулбаева Г.К. относится к одному из древних шорских родов «Кобый».⁹ Основанием подобного утверждения стали научные материалы кузбасского ученого В.М. Кимеева.¹⁰ Теперь внучка Шулбаева официально признана представительницей шорского народа и может претендовать на получение социальной пенсии.

Как оказалось на практике, данным правом могут воспользоваться далеко не все представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Существование нескольких перечней, принятые в последние годы Постановления Правительства РФ и неясности в законе дают возможность ущемлять права коренных народов, делают социальную пенсию многим коренным малочисленным народам пенсию не доступной, аборигенам приходится обращаться в суд. Пенсионный фонд России отказывает представителям коренных народов в ряде регионов России, например в Кемеровской области, Хабаровском крае, республике Карелии и др.

На территории Кемеровской области проживают шорцы, телеуты и кумандинцы, которые как указано выше, отнесены к малочисленным народам Севера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 к «территориям традиционного расселения предков» шорцев отнесены Кемеровская область, Республика Алтай и Республика Хакасия.

Численность шорцев постоянно уменьшается, по данным переписи 2010 года их осталось всего 12 888 человек, они проживают в Кемеровской области (10 672человек), в Республике Хакасия (1150 человек) и в Республике Алтай (87 человек). Демографическая ситуация по оценке ученых критическая. Шорский язык в 2002году занесен в Красную книгу языков народов России.¹¹

В связи с малой численностью, нахождением под сильнейшим индустриальным давлением, высоким уровнем безработицы и заболеваемости, низким средним уровнем продолжительности жизни, воздействием ассимиляции и угрозой утраты родного языка в 1993 году шорцы были включены в список малочисленных народов Севера, на районы их проживания была распространена Государственная программа социально-экономического и культурного развития малочисленных народов Севера, предоставлено право на получение социальной пенсии и другие преференции.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации». Сборник законодательства РФ. 2000. N 14. Ст. 1493

⁶ Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. № 536-р. Сборник законодательства РФ. 2006. N 17 (2 ч.). Ст. 1905

⁷ Постановление Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР от 24.02.1993 № 4538-1 «Об отнесении шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам Севера». Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993 г., № 13, ст. 465.

⁸ Решение Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 14 января 2011 г по иску Тенековой Любови Александровны Дело №2-364/11. Архив НГОО «Шория».

⁹ Решение Абаканского городского суда в г. Абакане республики Хакасия по заявлению Кидиековой Л. Г. от 30 августа 2011 г. Дело 2-4790/2011. Копия. Архив НГОО «Шория».

¹⁰ Кимеев В. М. «Шорцы, кто они?» Этнографические очерки - Кемерово Кемеровское книжное издательство 1989. -189С.

¹¹ Языки народов России. Красная книга. Энциклопедический словарь-справочник. ИЦ Академия, 2002г.

Практика судебной защиты права коренных малочисленных народов на социальную пенсию получена в Кемеровской области.¹² Представителями телеутского и шорского народа при поддержке Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» и юридической консультации Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (И.В. Рудинской) в 2010-2011гг были выиграны суды первой и кассационной инстанции «С.З.И.»¹³, Тенековой Л.А. из г. Новокузнецка, «Т.Л.Е.» из г.Таштагол, Чульжановой Л.И. из Междуреченска.¹⁴ Позднее положительный факт был получен в Таштагольском районе. Глава Совета старейшин шорского народа Галина Тунекова сообщила, что жительница п. Шерегеш Примак Н.П. выиграла суд по назначению социальной пенсии. Более 20 заявлений от жителей Таштагола и п. Шерегеш находятся в производстве и ожидают суда.

Обращаться коренным жителям в суд приходится потому, что территориальные Управления Пенсионного фонда Российской Федерации под разными предлогами делают отказы в назначении социальной пенсии. В письменных отказах делаются ссылки на отмененные нормативные правовые акты, искажается действительность, принимается попытка ввести в заблуждение, путаются два вида пенсии: социальная и трудовая, правовая природа которых отличается друг от друга.

Например, представительнице шорского народа «А.Р.А.» из г. Новокузнецка начальник Управления Пенсионного фонда РФ в Центральном районе города Новокузнецка в своем письме разъясняет: «... социальная пенсия, предусмотренная статьей 11 Закона от 15.12.2001 может быть установлена только гражданам из числа малочисленных народов, которые проживают в районах, поименованных в названном Перечне. В перечень мест традиционного проживания включен Новокузнецкий городской округ (д. Курейное и п. Кирзаводской) и Новокузнецкий муниципальный район. ...Вы проживаете на территории Центрального района г. Новокузнецка, поэтому назначить Вам социальную пенсию нет оснований».¹⁵ Полный текст письма приведен в приложении на стр.

Ранее, при обращении «А.Р.А.» в управление пенсионного фонда Центрального района г. Новокузнецка чиновник УПФР посоветовал: «есть в Таштагольский район по месту рождения и заниматься промыслами и где будут выплачивать пособие?»⁶

Справка. Город Новокузнецк наделен статусом городского округа, административно состоит из шести районов - Центрального, Куйбышевского, Новоильинского и Заводского, Кузнецкого, Орджоникидзевского, д. Курейное входит в состав муниципального образования «Новокузнецкий район», п. Кирзаводской находится на территории Куйбышевского района города Новокузнецка.

Территориальное управление ПФР в г. Таштаголе утверждает, что до внесения соответствующих изменений в законодательство¹⁷ руководствуется утратившим силу перечнем 1993 года, объясняя это тем, что в новом перечне 2009 года нет термина «малочисленные народы Севера», следовательно, он не может применяться при назначении пенсии.

Жительнице Шуренковой Ф.А. из г. Осинники отказано в назначении социальной пенсии: «В перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 года № 22, город Осинники, не поименован». Осинниковский городской суд находит данное решение Комиссии УПФ в г. Осинники законным и обоснованным¹⁸.

Следует отметить, что каких-либо иных дополнительных условий для назначения социальной пенсии Федеральные законы не содержат. Равно как и не содержат каких-либо отсылочных норм на перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также фактов, подтверждающих занятие или незанятие традиционными видами хозяйствования, традиционными промыслами, обязательного членства в родовых общинах, проживание лиц из числа малочисленных народов Севера в районах Крайнего Севера.

Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначение гражданам из числа малочисленных народов Севера социальной пенсии по старости не ставит в зависимость от того, работают данные граждане или не работают. Это следует из понятия «нетрудоспособные граждане», которое дано в статье 2 вышеуказанного Федерального закона. В данном понятии отсутствуют нормы о том, что данные граждане не должны работать на дату назначения им пенсии.

Кроме того, как следует из пункта 5 статьи 11 вышеуказанного федерального закона, ограничение по выплате социальной пенсии по старости в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», установлено только в отношении граждан, достигших возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины). Для других категорий граждан, в том числе для граждан из числа малочисленных народов Севера, такие требования не установлены.

¹² Печенина Н.М. Полезный опыт защиты прав человека. Информационный бюллетень «Темнер» (Времена) выпуск № 8 (48) 2011. С. 3

¹³ Инициалы указаны по согласованию

¹⁴ Решение Заводского районного суда г. Новокузнецка от 15.02.20 Юг Дело №2-131/10; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 13 мая 2011г. Дело №33-531; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 20 июля 2011г. Дело 33-7755; Решение Междуреченского городского суда от 14 июля 2011г. Дело №2-2159/11.

Письмо Управления Пенсионного фонда РФ в Центральном районе города Новокузнецка от 07.05.2010г №13-А- 59/1. Текст письма приведен в III разделе «Приложения»).

¹⁵ Заявление «А.Р.А.» в НГОО «Шория» от 05.02.2010г.

¹¹ Иванова Анна. Пенсионеры по суду.//газета Аргументы и факты - Кузбасс. №1-2.- январь, - 2012

¹⁸ Решение Осинниковского городского суда от 23 января 2012г. Дело №2-134/2012.

По мнению заслуженного юриста РФ, доктора юридических наук В.А. Кряжкова: - «Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ не связывают предоставление прав лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (в т.ч. пенсионных) с их членством в общинах».

В письме Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, направленного в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за подписью Статс-секретаря-Заместителя Министра Ю.В. Воронина также указано: «По информации, полученной из Пенсионного фонда Российской Федерации, при назначении социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера по нормам Закона от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ требование подтверждения этими народами традиционных видов деятельности не предъявляется»⁹

Несмотря на это, территориальные управления Пенсионного фонда России и суды разных инстанций требуют справки, подтверждающие занятия традиционными видами деятельности и об обязательном членстве в родовой общине коренных народов. Как, в случае с представителем шорского народа из Новокузнецка

Управление пенсионного фонда РФ в Заводском районе г. Новокузнецка подал кассационную жалобу о признании незаконным решений Заводского районного суда г. Новокузнецка от 9 сентября 2010 года по иску «Т.П.Н.». В кассационной жалобе указано: «Поскольку в настоящее время вопрос о праве малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской области до конца не урегулирован, т.к. Кемеровская область не относится к районам Крайнего Севера и не решен вопрос о необходимости документального подтверждения занятости граждан указанной категории традиционными видами деятельности, поименованными в новом нормативном документе, принять документы и назначить социальную пенсию шорцам, телегтам, кумандинцам по указанному основанию нельзя».

Складывается впечатление, что утверждение вышестоящего руководства существует само по себе, о нем не известно в управлениях ПФ РФ в Кемеровской области.

Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда от 15 декабря 2010 года удовлетворила кассационную жалобу УПФ и отменила Решение Заводского районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области, отмечая в своем определении: «Заводской районный суд г. Новокузнецка не учел и не дал никакой оценки доводам ответчика, что истец длительное время работал в г. Новокузнецке на городском предприятии ОАО ЗСМК, откуда уволен в 2009 году, проживает в г. Новокузнецке . . . по ул. 40 лет ВЛКСМ, которое не является местом традиционного проживания малочисленных народов Севера, . . . указывая на занятие «Т.П.Н.» традиционными хозяйственными видами деятельности, суд в решении сослался на справку, выданную Общиной коренного малочисленного народа телеуты «Меркит», в которой указано, что «Т.П.Н.» является членом данной общины. Однако суд не проверил данную справку на предмет ее допустимости в соответствии со статьей 60 Гражданского Процессуального кодекса Российской Федерации, с учетом того, что она не содержит основания выдачи. . . ссылаясь на то, что истец занимается собирательством и огородничеством, суд не привел доказательств того, являются ли эти виды деятельности традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов - шорцев».

Последнее утверждение вызывает недоумение, на каком основании суд берет под сомнение земледелие (огородничество) - вид традиционной деятельности, установленный распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р.²¹ Такое же отношение было и в случае с «Б.Э.А.», которая получила отказ по своему иску в суд. «Б.Э.А.», как «С.З.И.» и «Т.П.Н.» проживает на территории Новокузнецкого городского округа, поименованного в Перечне мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации и на который ссылаются чиновники ПФ РФ и суды. В данном случае основанием для отказа суда Заводского района г. Новокузнецка послужило именно отсутствие документального подтверждения факта ведения традиционной хозяйственной деятельности и членства в родовой общине, ссылка на ее занятие огородничеством судом проигнорирована. В решении суда отмечено, что «традиционная хозяйственная деятельность должна быть единственным источником для существования»²¹ «Б.Э.А.» подана апелляция в областной суд.

Хочется подчеркнуть - требования Управления Пенсионного фонда Российской Федерации и судов документально подтвердить занятие только традиционной хозяйственной деятельностью, обусловленное, в свою очередь, отсутствием возможности занятием другой трудовой деятельностью или доказать ведение самобытного образа жизни является незаконным.

Из анализа обращений в НГОО «Шория» с заявлениями о назначении социальной пенсии обращаются далеко не все представители шорского населения, а только те, кто действительно остро нуждается в государственной поддержке.

Ярким примером является представительница шорского народа, член Союза писателей России, жительница из г. Междуреченска Чульжанова Л.И., которая практически всю свою жизнь посвятила общественной и писательской деятельности, и не имеет никаких доходов занимается вместе с сородичами традиционными видами хозяйствования - огородничеством и собирательством. При достижении 50-летнего возраста Чульжанова в 2009 году обрати-

⁹ Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.02.2010 г. № 19-1/10/1-525. Архив АКМНСС и ДВ РФ.

²⁰ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 15 декабря 2010 года (Дело 33-12999).

²¹ Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631 -р. Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2493

• Решение Заводского районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области по иску «Б.Э.А.» от 08.04 2011г. Дело №2-363/11.

лась в УПФ г. Междуреченска с заявлением о назначении социальной пенсии, получила отказ, который вместе с заявлением направила в прокуратуру г. Междуреченска для прокурорского реагирования. В письме прокуратуры указано: «основания для назначения вам социальной пенсии как представительнице малочисленных народов Севера отсутствуют. ...По результатам проверки оснований для применения мер прокурорского реагирования не установлено»²³»

С учетом положительного решения областного суда по иску Тенековой Л.А. от 13.05.2011 года, Чульжанова обратилась в Междуреченский городской суд по назначению социальной пенсии и выиграла его.²⁵ Это решение Управлением ПФР в г. Междуреченске было обжаловано в областной суде. Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда 21 сентября 2011г отменила решение Междуреченского суда и отказала в иске Чульжановой. При этом, судебная коллегия ссылается на то, что Чульжанова проживает в городе Междуреченске, который не включен в Перечень мест проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, указанном в распоряжении Правительства РФ №631-р от 08.05.2009года.²⁶

Справка. В настоящее время древнейший шорский улус Чульжан - «родовое гнездо» Чульжановой Л.И. оказался в черте города Междуреченска, сохранилось название остановки и улица.

Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда делает вывод, что «назначение пенсии коренным малочисленным народам связано также... и с местом их проживания в определенных районах Севера и приравненных к нему областях с сохранением мест традиционного расселения предков, перечень которых указан в распоряжении Правительства РФ от 08.05.2009 г. № 631-р».²¹ Надзорная жалоба Л.И. Чульжановой была отклонена по этому же основанию. В отказе также указано: «социальная пенсия гражданам из числа малочисленных народов Севера должна назначаться только при условии проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».²²

Это решение не основано на законодательстве, ни одна норма Федерального закона № 166-ФЗ в качестве условия для назначения социальной пенсии по старости гражданам из малочисленных народов Севера не устанавливает обязательное проживание данных народов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Полагаем, что данное утверждение, послужившее основой для принятия решения Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда об отмене решения Междуреченского городского суда от 14 июля 2011 года, является подтверждением неправильного толкования и применения норм материального права. Чульжанова продолжила бороться за свои права и в марте 2012года подала жалобу в Верховный суд РФ. В ее жалобе было отмечено: «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, также как и Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности этих народов, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 08.05.2009 г. в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», приняты в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, а не в целях назначения или ограничения назначения социальных пенсий...».* Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы Чульжановой Л.И. с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации.³⁰ Вопрос не закрыт, готовится жалоба в Европейский суд.

Ранее, в декабре 2011года в Верховный Суд Российской Федерации обратилась представительница нанайского народа из Хабаровска³¹ и выиграла его.³² Кассационная жалоба Бельды О.А. с делом по Определению Верховного Совета РФ была передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.³³

Примечание: В составе материалов кассационной жалобы Бельды О.А. были приложены ксерокопии кассационного определения судебной коллегии по гражданским делам областного суда Кемеровской области от 13 мая 2011г. и решения Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 14.01.2011 г. по искам Тенековой Л.А.

²³ Решение Управления Пенсионного фонда в г. Междуреченске об отказе в установлении пенсии Чульжановой Любови Ильиничны от 20.08.2009г №276.

²⁴ Письмо Прокуратуры города Междуреченска в адрес Чульжановой от 15.09.2009 №444ж - 09.

²⁵ Решение Междуреченского городского суда по иску Чульжановой Любови Ильиничны от 14 июля 2011г. Дело №2-2159/11.

²⁶ Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации Утвержден распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р. Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2493

²⁷ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда по кассационной жалобе Управления пенсионного фонда РФ от 21 сентября 2011 года. Дело 33-10500.

²⁸ Определение Кемеровского областного суда по делу по надзорной жалобе Чульжановой Любови Ильиничны об отказе в установлении социальной пенсии от 11 ноября 2011г. Дело 4г-2853.

²⁹ Надзорная жалоба в судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации Чульжановой Любови Ильиничны

³⁰ Определение Верховного суда Российской Федерации от19 июля 2012г по кассационной жалобе Чульжановой Любови Ильиничны. Дело № 81-КП2-4. Копия.

³¹ Надзорная жалоба судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации Бельды Ольги Александровны в Верховный суд РФ Копия

³² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2012 г. по кассационной жалобе (поименованной надзорной) Бельды Ольги Александровны Дело № 58-КГ12-2. Копия.

³³ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2012 г. по кассационной жалобе Бельды Ольги Александровны Дело №58-КП 2-2. Копия.

Судебные тяжбы продолжаются. Пенсионный фонд подает апелляции в Кемеровский областной суд на все положительные решения городских и районных судов. Областной суд поддерживает решение Пенсионного фонда России - социальные пенсии не назначать. Но поток обращений в суды не уменьшается.

Специалисты УПФ приводят новые доводы и толкования: *«если отношения прямо не урегулированы законодательством Российской Федерации, то возможно в порядке статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации применение гражданского законодательства по аналогии закона (аналогии права) исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства и при соблюдении требований добросовестности, разумности и справедливости, т.е. возможно применение принятых в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона №82-ФЗ Перечней. Эти Перечни были утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009г №631-р (далее Перечни №631-р) и называются:*

- перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, где они исконно живут, охотятся, рыбачат, пасут оленей, не имеют условий для социально-экономического развития.

перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (например: оленеводство, коневодство, яководство, разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак, морской зверобойный промысел, сбор, заготовка и выделка шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов)».

^{1 34}

В приведенных примерах не указано ни одного вида деятельности, которыми в настоящее время занимаются

шорцы - земледелие (огородничество), животноводство, собирательство, заготовка недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, пчеловодство, художественные промыслы и народные ремесла.

Далее в апелляции указано, что *«основанием для назначения социальной пенсии должно быть три условия, в том числе: «подтверждение занятием только традиционной деятельностью малочисленных народов Севера, отсутствие возможности занятием другой трудовой деятельностью».*

Полагаем, что данные требования являются проявлением региональной самодеятельности, приводящей к дискриминации прав граждан из числа коренных малочисленных народов Севера.

Следует учитывать, что принятие названных перечней имеет основной целью упорядочить оказание адресной государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемой в соответствии с Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 г. № 217.

В соответствии с данными Правилами Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых постоянно проживают коренные малочисленные народы, и территории которых включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р. Объем субсидии определяется по специальной формуле, и рассчитывается исходя из общей численности коренных малочисленных народов, проживающих на территории всего субъекта Российской Федерации, а не численности коренного населения, проживающих в населенных пунктах, включенных в указанный Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.³⁵

Данный подход отражает один из важных принципов государственной поддержки коренных малочисленных народов, распространяющего свое действие на всех представителей этих народов, независимо от того проживают они в тех населенных пунктах, включенных в какие-то перечни, или в других населенных пунктах, не включенные в эти перечни, но находящиеся на территории одного и того же субъекта Российской Федерации, на территории которого исторически проживает коренной малочисленный народ. Главное, что эти населенные пункты находятся на *«территориях традиционного расселения предков».*

Назначение досрочной пенсии есть социальная мера, направленная на сохранение этих этносов и возможность пользоваться гарантиями пенсионного обеспечения, установленными для граждан Российской Федерации, а не с проживанием в районах крайнего Севера или ведением традиционного образа жизни, как это ошибочно указывают суды.

Представляется, что и по вопросам установления социальной пенсии должен применяться аналогичный подход: если Федеральным законом установлено такое право для шорцев как представителей коренного малочисленного народа Севера, то таким правом должны обладать все представители этого народа, постоянно проживающие на «территориях традиционного расселения предков». А для шорцев, как было указано выше, к таким территориям в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 отнесены Кемеровская область, Республика Хакасия и Республика Алтай.

Целесообразно на период до внесения соответствующих изменений в пенсионное законодательство в части определения соответствующего механизма реализации положений пенсионного обеспечения граждан из числа малочисленных народов Севера в виде специального Перечня малочисленных народов Севера рекомендовать Пенсионному фонду Российской Федерации в Кемеровской области применять Единый перечень коренных малочис-

ленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, который имеет наибольшую силу из числа действующих нормативных правовых актов Правительства РФ, применимых к разрешению судебного разбирательства.

«Анализ судебной практики, выполненный высокопрофессиональным юристом В.А. Кряжковым свидетельствует о том, что «суды, разрешая дела с участием коренных малочисленных народов Севера, не улавливают специфику статуса этих народов и отношений, связанных с реализацией их прав в контексте с современной действительностью. В некоторых случаях ошибочно толкуются действующие нормы».³⁶ Правоприменительная судебная практика, по мнению авторитетного ученого, отягощается «незнанием судьями и другими юристами (отчасти в виду отсутствия в юридических вузах и в системе повышения профессиональной подготовки соответствующих специалистов) основ «аборигенного» законодательства, что обуславливает его толкование и применение без учета специфики положения коренных малочисленных народов Севера, их культуры, обычаев и традиций».³⁷ Незнание законодательства о правах коренных малочисленных народов приводит к неправильному применению норм материального права и отсутствию должного исследования норм законодательства о правах КМНС.

Представители коренных народов, испытав унижение и неприязненное отношение к себе, столкнувшись с грубостью и отказом чиновников не решаются обращаться в суд как «А.Р.А.» Или как Ошкочакова Т.К., проиграв суд первой инстанции не явилась на судебное разбирательство, окончательно потеряв веру в справедливость.³⁸

Именно поэтому 3 марта 2012г на сайт «Владимир Путин 2012» было отправлено обращение автора с просьбой защитить права шорцев на социальную пенсию: «*Демографическая ситуация шорцев, несмотря на принимаемые меры ухудшается, наблюдается убыль шорского населения. Суды Кемеровской области ссылаются на Перечень мест традиционного проживания, утвержденный распоряжением 631-р от 8 мая 2009г, который стал инструментом ограничения прав?* Подобное обращение было отправлено и на сайт Губернатора А.М. Тулеева.⁴⁰ Получен ответ отделения Пенсионного фонда РФ по Кемеровской области, из которого следует, что «*Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства № 631-р. от 8 мая 2009 г. не содержит термина «малочисленные народы Севера» не может применяться при назначении пенсии по нормам закона № 166-ФЗ, изменения в который не внесены законодателем. Пенсионное обеспечение граждан из числа малочисленных народов Севера, до внесения соответствующих изменений в законодательство, осуществляется на основании сложившейся правоприменительной практики: Перечне народов, где содержатся наименования данных народов и перечне мест проживания»?*

В вышеуказанном Перечне часть регионов РФ - указали всю территорию своего субъекта РФ, часть - указали муниципальные районы и городские округа, за исключением крупных городов, часть - только мелкие поселки - места компактного проживания, в которых не нашлось места территориям традиционной хозяйственной деятельности.

Администрация Кемеровской области ограничилось перечислением мест компактного проживания шорцев.⁴² В Перечень включены далеко не все населенные пункты, где проживает коренное население и большая часть шорцев в Горной Шории (около 90 %), оказалась за пределами "мест традиционного проживания". Ряд населенных пунктов уже не существует или там не осталось ни одной шорской семьи, как в селе Тайлеп и на станции «Тенеш».

Справка. Станция «Тенеш» (Таштагольский район), ж/д ветка Новокузнецк - Таштагол, названа по фамилии прадеда Тенешева Осипа. Рядом со станцией находится кладбище, на котором покоятся шорцы-жители близ лежащего поселка Каз, но который не включен в Перечень мест традиционного проживания по распоряжению 631-р от 8 мая 2009г.

Муниципальное образование город Новокузнецк оказалось в Перечне мест традиционного проживания благодаря тому, что в предложении администрации Кемеровской области было указано несколько улиц п. Телеут, на территории которого проживают представители телеутского народа. Это предложение по указанию улиц не получило поддержки в Правительстве и город Новокузнецк был включен полностью.

Ассоциация шорского народа в своих письмах неоднократно обращалась к Губернатору Кемеровской области⁴³ и федеральные органы власти⁴⁴ с просьбой учесть предложение Совета Ассоциации шорского народа и включить в Перечень муниципальные образования, а не только поселки и улицы.⁴⁵ Мнение Ассоциации не было учтено,

³⁶ Кряжков В.А. Российское законодательство о Северных народах. // «Государство и право» № 5, 2012. С 30.

³¹ Кряжков В.А. Российское законодательство о Северных народах // «Государство и право» № 5, 2012. С 32.

⁵⁸ Определение Заводского суда города Новокузнецка Кемеровской области от 08.07.2011. Дело № 2-1082/11.

⁵⁹ Печенина Н.М. Письмо на сайт «Владимир Путин 2012» от 03.03.2012г. (<http://www.putin2012.ru/suggestions/ae9197ffe2e529d9c0000ee2b1feb81d>)

⁴⁰ Печенина. Н.М. Письмо на сайт Губернатора Кемеровской области от 07.03.2012г.

⁴¹ Письмо отделения Пенсионного фонда РФ по Кемеровской области в адрес Н.М. Печениной от 21.03.2012 № 14-П-586/1. Копия.

⁴² Письмо администрации Кемеровской области в адрес заместителя министра регионального развития РФ Аратскому Д.Б. от 01.08.2008г № 26-25/4185. Копия.

⁴³ Письмо Ассоциации шорского народа Губернатору Кемеровской области А.М. Тулееву от 25 марта 2009г № 10 и от 21 мая 2009 года № 17. Копия.

⁴⁴ Письмо Ассоциации шорского народа председателю комитета Совета Федераций по делам Севера и малочисленных народов Олейнику Г.Д от 02.03.2009г № 6 и от 21 мая 2009г № 19. Копия.

Письмо Ассоциации шорского народа Министру регионального развития РФ В.Ф. Басаргину от 22 апреля 2009г № 15. Копия.

Письмо Ассоциации шорского народа Председателю Правительства Российской Федерации г-ну Путину В. В. от 25 мая 2009г № 23

Письмо Ассоциации шорского народа Председателю Совета Федераций РФ Миронову С.М. от 25 мая 2009г № 24 Копия.

Письмо Ассоциации шорского народа Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации г-ну Грызлову Б. В. от 01 июня 2009г № 26. Копия.

⁴⁵ Протокол расширенного заседания Совета Ассоциации шорского народа от 16.05.09г, г. Новокузнецк. Письмо Ассоциации шорского народа Губернатору Кемеровской области А.М. Тулееву от 21 мая 2009 года № 17. Копия.

не проведены консультации, как было сделано в других регионах по рекомендации Правительства РФ. Ассоциация шорского народа получила отписки на все свои предложения.⁴⁷ Спустя три года, 26 мая 2012 года на очередном заседании Совета Ассоциации, проведенном в г. Калтан вновь обсуждался этот вопрос.

Отказ органов государственной власти субъектов Российской Федерации включить в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации тех или иных территорий, населенных пунктов влечет за собой необоснованные лишения и ограничения прав граждан из числа коренных малочисленных народов подзаконным нормативным правовым актом, каковым является распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, утвердившее Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Данное правовое положение вступает в противоречие с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой «права человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом...». А также части 5 статьи 76 о том, что «в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон».

Полагаем, что в отношении формирования Перечня должен быть единый подход, с этой целью целесообразно рассмотреть предложение по выработке критериев определения территорий для включения их в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р.

В настоящее время Минрегионом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Было бы целесообразно внести поправку в части критериев определения «мест традиционного проживания». Критерии могут быть такими как:

- такие территории должны являться территориями традиционного исторического расселения предков;
- в границах муниципальных образований в виде районов и городских округов;
- на основе предложений организаций КМНС;
- с учетом мнения органов МСУ районов и городских округов; - в спорных случаях (когда мнение организаций КМНС не учитывается) проводить этнологическую экспертизу (с оплатой из бюджета субъекта РФ), выводы которой должны быть определяющими.

Данные предложения укладываются в концепцию вышеуказанного проекта Федерального закона.

Примечание. В настоящее время социальную пенсию, установленную в судебном порядке получает только представительница телеутского народа из г. Новокузнецка «С.З.И.», представительница шорского народа из Новокузнецка Тенекова Л.А. получает пенсию по инвалидности, жительнице из Таштагола «Т.Л.Е.» спустя полгода пенсию отменили новым решением суда.

* * *

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ В СУД

В суд подается два экземпляра заявления - один экземпляр для суда и другой для ответчика.

К заявлению в суд по назначению социальной пенсии рекомендуется приложить следующие документы:

1. Письменный отказ Пенсионного фонда Российской Федерации (Копия протокола заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации от (дата протокола) № протокола, копия письма Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области от (дата письма) № (письма);
2. Документы, подтверждающие национальную принадлежность, (свидетельство о рождении, судебное решение, другое)
3. Данные об исполнении 50-летнего возраста - копия паспорта.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 г. № 217;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 № 536-р;
7. Копия письма Минздравсоцразвития России от 15.02.2010 г. № 19-1/10/1-525;
8. Квитанцию об оплате государственной пошлины (реквизиты для оплаты пошлины указаны на стендах судов).

По материалам консультаций юриста Инги Рудинской (АКМНСС иДВ РФ)

* * *

ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ В СУДЕ

1. Обстановка суда необычная и у многих людей чаще всего зарождается страх. Важно иметь полное убеждение в своей правоте и уверенности в своих силах. Вы должны быть хорошо знакомы с материалами дела, досконально изучить и взвесить все аргументы. Помните, что Вам гарантировано право знакомиться со всеми материалами

Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации в адрес Министерства регионального развития РФ от 21 апреля 2009 года № П 16 - 13333 2 л. Копия.

⁴⁷ Письмо Департамента культуры и национальной политики Кемеровской области в адрес президента Ассоциации шорского народа Е.А. Бекренева от 24.08.2008г На 08-2933. Копия.

дела, делать выписки из них, снимать копии. Вы вправе дополнительно представить в суд письменные объяснения, которое позволит более полно и точно изложить Вашу позицию. Как показала практика участия в судебных заседаниях, подача письменных аргументов полностью себя оправдала.

2. Вы можете заявлять ходатайства о приобщении дополнительных материалов, о допросе свидетелей. Вы вправе иметь своего представителя в суде по устному или письменному ходатайству. В ходе судебного разбирательства Вы вправе давать объяснения, задавать вопросы лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам, высказывать свое мнение по всем вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства. В конце судебного разбирательства имеете право выступить в прениях.

3. В суде вести себя очень спокойно и корректно по отношению к судье и ответчику. Всегда обращаться уважительно и сдержанно. Ни в коем случае не поддаваться эмоциям, не вступать в пререкания и не ввязываться в дискуссии, которые может провоцировать ответчик (представитель Пенсионного Фонда). В случае необходимости, вежливо и спокойно обращаться к судье: с просьбой пресечь неподобающее поведение ответчика и оградить от оскорбительных выпадов.

4. Важно помочь судье увидеть все нелепицы требований Пенсионного Фонда на основе сопоставления несоответствий в требованиях ПФ, по-разному изложенных в разных решениях и письмах. И то, что решение ПФ об отказе в назначении социальной пенсии принято на основе нормативного правового акта, утратившего законную силу. Уже одно это должно повлечь решение суда об отмене такого противозаконного решения.

5. Важно также предупредить судью в самом начале, если будете вести аудио или видео съемку. Что заставляет всех участников судебного процесса быть предельно вежливыми и корректными.

6. В своих доводах рекомендуем опираться на Единый перечень КМН РФ, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 255 от 24 марта 2000 г., в котором обозначена Кемеровская область целиком. Во-первых, этот перечень утвержден в соответствии со статьей 1-ой 82-ФЗ от 30 апреля 1999 года «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» на необходимость учета положений которого говорит сам Пенсионный Фонд РФ, а в связке со статьей 1 (см. определение малочисленных народов - "проживающие в местах традиционного расселения предков"), мы четко подпадаем под второе условие ПФ - подтверждение факта "проживания в местах традиционного расселения".

7. Чтобы отвергнуть требования подтверждения занятием традиционными видами хозяйственной деятельности: надо взять на вооружение письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 февраля 2010 № 19-1/10/1-525 в адрес Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В этом письме Пенсионный фонд России заверяет Минздравсоцразвития, что такого требования не предъявляется.

8. Надо настойчиво обратить внимание Суда на статью 3 ФЗ-82 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999, в которой говорится о сфере действия ФЗ по кругу лиц. Четко и ясно: Федеральный Закон распространяет свое действия не только на КМНС, постоянно проживающих и ведущих традиционный образ жизни (ТОЖ) и занимающихся Традиционной хозяйственной деятельностью (ТХД), но также и на лиц, постоянно проживающих, но для которых занятие Традиционной хозяйственной деятельностью является второстепенным занятием, наряду с их основной занятостью. Как раз это положение Федеральный закон перечеркивает сомнительное требование Пенсионного Фонда документально подтверждать занятие Традиционной хозяйственной деятельностью (ТХД) КМНС.

9. Процесс обжалования судебных решений - долгий, кассационная или надзорная инстанция может не принять к рассмотрению Вашу жалобу. Но пробовать стоит. Для этого нужно направить соответствующую жалобу в вышестоящую инстанцию, в Президиум Кемеровского областного суда. В случае отказа, обращаться в Верховный суд Российской Федерации.

10. Вы вправе иметь своего адвоката, а также законного представителя по устному или письменному заявлению. Таким представителем может быть уполномоченный общественных организаций коренных малочисленных народов, которым законом, уставом или положением предоставлено право защищать права и интересы членов этой организации. Доверенность может быть удостоверена как нотариально, так и по месту работы, жительства, учебы.

* * *

РАЗДЕЛ II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ**КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

принята всенародным голосованием 12.12.1993
 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации
 от 30.12.2008 N 6-ФКЗ и от 30.12.2008 N 7-ФКЗ)
 Собрание законодательства РФ. 2009. N 4. Ст. 445
 (Извлечение)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ**ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ****Статья 2**

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 15

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**Статья 17**

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.
 2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.
 2. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 39

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Статья 55

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО**Статья 69.**

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 76

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

**О ГАРАНТИЯХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральный закон от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ
 (вред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 26.06.2007 N 118-ФЗ, от 13.05.2008 N 66-ФЗ,
 от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 05.04.2009 N 40-ФЗ)
 Собрание законодательства РФ. 1999. N 18. Ст. 2208
 (Извлечение)

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

1) *коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее - малочисленные народы)* - народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

2) *традиционный образ жизни малочисленных народов (далее - традиционный образ жизни)* - исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований;

3) *исконная среда обитания малочисленных народов* - исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни;

4) *общины и иные формы общественного самоуправления (далее - общины малочисленных народов)* - формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры;

5) *уполномоченные представители малочисленных народов* - физические лица или организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляют интересы этих народов;

6) *этнологическая экспертиза* - научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса.

Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся традиционными промыслами,

(в ред. Федерального закона от 05.04.2009 N 40-ФЗ)

Действие настоящего Федерального закона распространяется также на лиц, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционное хозяйство и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

(в ред. Федерального закона от 05.04.2009 N 40-ФЗ)

* * *

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 15 декабря 2001 N 166-ФЗ

(ред. от 01.07.2011)

Собрание законодательства РФ. 2001. N 51. Ст. 4831

(Извлечение)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2. Основные понятия, используемые в целях настоящего Федерального закона

нетрудоспособные граждане - инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных учреждениях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, граждане из числа малочисленных

народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на пенсию, предусмотренную Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";

(в ред. Федеральных законов от 09.04.2007 N 43-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ (ред. 25.12.2009))

Глава II. УСЛОВИЯ НАЗНАЧЕНИЯ ПЕНСИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Статья 11. Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам

(в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ)

1. Право на социальную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации:

4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

4. Гражданам, указанным в подпунктах 4 и 5 пункта 1 настоящей статьи, устанавливается социальная пенсия по старости.

Статья 18. Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан

1. Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, - 2562 рубля в месяц;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ)

2. Размеры пенсий, установленные пунктом 1 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях)

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 24.07.2009 N 213-ФЗ)

КонсультантПлюс: примечание. В соответствии со статьей 25 данного документа размер социальной пенсии ежегодно индексируется.

* * *

ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ

КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 13.10.2008 N 760, от 18.05.2010 N 352, от 17.06.2010 N 453, от 02.09.2010 N 669)

http://base.garant.ru/1_81870/

Наименование коренных малочисленных народов Российской Федерации	Наименование субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации
Абазины	Карачаево-Черкесская Республика
Алеуты	Камчатский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Алюторцы	Камчатский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Бесермяне	Удмуртская Республика
Вепсы	Республика Карелия, Ленинградская область
Водь	Ленинградская область
(введено Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Долганы	Красноярский край, Республика Саха (Якутия)
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Ижорцы	Ленинградская область
Ительмены	Камчатский край, Магаданская область
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	

Камчадалы	Камчатский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Кереки	Чукотский автономный округ
Кеты	Красноярский край
Коряки	Камчатский край, Чукотский автономный округ, Магаданская область
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Кумандинцы	Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область
Манси	Ханты-Мансийский автономный округ, районы Тюменской области, Свердловская область, Республика Коми
Нагайбаки	Челябинская область
Нанайцы	Хабаровский край, Приморский край, Сахалинская область
Нганасаны	Красноярский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Негидальцы	Хабаровский край
Ненцы	Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Нивхи	Хабаровский край, Сахалинская область
Ороки (ульта)	Сахалинская область
Орочи	Хабаровский край
Саамы	Мурманская область
Селькупы	Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Красноярский край
Сету (сето)	Псковская область
(введено Постановлением Правительства РФ от 17.06.2010 N 453)	
Сойоты	Республика Бурятия
Тазы	Приморский край
Теленгиты	Республика Алтай
Телеуты	Кемеровская область
Тофалары (тофа)	Иркутская область
(в ред. Постановления Правительства РФ от 18.05.2010 N 352)	
Тубалары	Республика Алтай
Тувинцы - тоджинцы	Республика Тыва
Удэгейцы	Приморский край, Хабаровский край
Ульчи	Хабаровский край
Ханты	Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Республика Коми
Челканцы	Республика Алтай
Чуванцы	Чукотский автономный округ, Магаданская область
Чукчи	Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)
(в ред. Постановления Правительства РФ от 02.09.2010 N 669)	
Чулымцы	Томская область, Красноярский край
Шапсуги	Краснодарский край
Шорцы	Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Алтай
Эвенки	Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Забайкальский край, Томская область, Тюменская область
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Эвены	Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Камчатский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Энцы	Красноярский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Эскимосы	Чукотский автономный округ, Камчатский край
(в ред. Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 760)	
Юкагиры	Республика Саха (Якутия), Магаданская область

Примечание. Наименования субъектов Российской Федерации приведены построчно, в порядке убывания численности каждого народа, проживающего на соответствующих территориях.

**ПЕРЕЧЕНЬ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Утвержден распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. N 536-р
Собрание законодательства РФ. 2006. N 17 (2 ч.). Ст. 1905

Алеуты
Алюторцы
Вепсы
Долганы
Ительмены
Камчадалы
Кереки
Кеты
Коряки
Кумандинцы
Манси
Нанайцы
Нганасаны
Негидальцы
Ненцы
Нивхи
Ороки (ульта)
Орочи
Саамы
Селькупы
Сойоты
Тазы
Теленгиты
Телеуты
То фал ары (тофа)
Тубалары
Тувинцы-тоджинцы
Удэгейцы
Ульчи
Ханты
Челканцы
Чуванцы
Чукчи
Чулымцы
Шорцы
Эвенки
Эвены
Энцы
Эскимосы
Юкагиры

* * *

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

http://www.consultant.ru/popular/gkrfl/5_2.html#p140

(Извлечение)

Глава 2. Статья 12. Способы защиты гражданских прав.

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- признания права;
- восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными законом.

* * *

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<http://www.consultant.ru/popular/gpkrf/>

(Извлечение)

Раздел III. Производство в суде второй инстанции.

Глава 39. Производство в суде апелляционной инстанции

Статья 320. Право апелляционного обжалования

(вред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке в соответствии с правилами, предусмотренными настоящей главой.
2. Право апелляционного обжалования решения суда принадлежит сторонам и другим лицам, участвующим в деле. Право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в деле.
3. Апелляционную жалобу вправе подать также лица, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом.

Апелляционные жалобы, представления рассматриваются:

- 1) районным судом - на решения мировых судей;
- 2) верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом - на решения районных судов, решения гарнизонных военных судов;
- 3) Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации - на решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции; Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации - на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции;
- 4) Апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации - на решения Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции.

Статья 320.1. Суды, рассматривающие апелляционные жалобы, представления

(введена Федеральным законом от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

Апелляционные жалобы, представления рассматриваются:

- 1) районным судом - на решения мировых судей;
- 2) верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом - на решения районных судов, решения гарнизонных военных судов;
- 3) Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации - на решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции; Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации - на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции;
- 4) Апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации - на решения Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции.

Статья 321. Порядок и срок подачи апелляционных жалобы, представления

1. Апелляционные жалоба, представление подаются через суд, принявший решение. Апелляционные жалоба, представление, поступившие непосредственно в апелляционную инстанцию, подлежат направлению в суд, вынесший решение, для дальнейших действий в соответствии с требованиями статьи 325 настоящего Кодекса.
2. Апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены настоящим Кодексом.

Статья 322. Содержание апелляционных жалобы, представления

1. Апелляционные жалоба, представление должны содержать:

- 1) наименование суда, в который подаются апелляционные жалоба, представление;
(п. 1 в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)
 - 2) наименование лица, подающего жалобу, представление, его место жительства или место нахождения;
 - 3) указание на решение суда, которое обжалуется;
(п. 3 в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)
 - 4) требования лица, подающего жалобу, или требования прокурора, приносящего представление, а также основания, по которым они считают решение суда неправильным;
(п. 4 в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)
 - 5) утратил силу с 1 января 2012 года. - Федеральный закон от 09.12.2010 N 353-ФЗ;
 - 6) перечень прилагаемых к жалобе, представлению документов.
2. В апелляционных жалобе, представлении не могут содержаться требования, не заявленные при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

Ссылка лица, подающего апелляционную жалобу, или прокурора, приносящего апелляционное представление, на новые доказательства, которые не были представлены в суд первой инстанции, допускается только в случае обоснования в указанных жалобе, представлении, что эти доказательства невозможно было представить в суд первой инстанции.

(часть 2 в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

3. Апелляционная жалоба подписывается лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочие представителя, если в деле не имеется такое полномочие. Апелляционное представление подписывается прокурором.
4. К апелляционной жалобе прилагается документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, если жалоба подлежит оплате.
5. Апелляционные жалоба, представление и приложенные к ним документы представляются с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле.

Статья 327. Порядок рассмотрения дела судом апелляционной инстанции

(в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Суд апелляционной инстанции извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы, представления в апелляционном порядке.

Суд апелляционной инстанции повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам производства в суде первой инстанции с учетом особенностей, предусмотренных настоящей главой.

Дела в судах апелляционной инстанции, за исключением районных судов, рассматриваются коллегиально.

2. Заседание суда апелляционной инстанции открывает судья-председательствующий, который объявляет, какое рассматривается дело, по чьим апелляционным жалобе, представлению оно подлежит рассмотрению и на решение какого суда поданы эти жалоба, представление, выясняет, кто из лиц, участвующих в деле, их представителей явился, устанавливает личность явившихся, проверяет полномочия должностных лиц, их представителей и разъясняет лицам, участвующим в деле, их процессуальные права и обязанности.

Рассмотрение дела в суде апелляционной инстанции коллегиально начинается с доклада судьи-председательствующего или одного из судей. Судья-докладчик излагает обстоятельства дела, содержание решения суда первой инстанции, доводы апелляционных жалобы, представления и поступивших относительно них возражений, содержание представленных в суд новых доказательств, а также сообщает иные данные, которые суду необходимо рассмотреть для проверки решения суда первой инстанции.

3. После доклада суд апелляционной инстанции заслушивает объяснения явившихся в судебное заседание лиц, участвующих в деле, их представителей. Первым выступает лицо, подавшее апелляционную жалобу, или его представитель либо прокурор, если им принесено апелляционное представление. В случае обжалования решения суда обеими сторонами первым выступает истец.

После объяснений лица, подавшего апелляционную жалобу, или прокурора, если им принесено апелляционное представление, и других лиц, участвующих в деле, их представителей суд апелляционной инстанции при наличии соответствующих ходатайств оглашает имеющиеся в деле доказательства, после чего переходит к исследованию новых принятых судом доказательств.

4. По окончании выяснения обстоятельств дела и исследования доказательств суд апелляционной инстанции предоставляет лицам, участвующим в деле, возможность выступить в судебных прениях в той же последовательности, в какой они давали объяснения.
5. В ходе каждого судебного заседания суда апелляционной инстанции, а также при совершении отдельных процессуальных действий вне судебного заседания ведется протокол по правилам, предусмотренным главой 21 настоящего Кодекса.
6. В суде апелляционной инстанции не применяются правила о соединении и разъединении нескольких исковых требований, об изменении предмета или основания иска, об изменении размера исковых требований, о предъявлении встречного иска, о замене ненадлежащего ответчика, о привлечении к участию в деле третьих лиц.

Статья 330. Основания для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке

(в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются:

- 1) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела;
- 2) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела;
- 3) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела;
- 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

2. Неправильным применением норм материального права являются:

- 1) неприменение закона, подлежащего применению;
- 2) применение закона, не подлежащего применению;
- 3) неправильное истолкование закона.

3. Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для изменения или отмены решения суда первой инстанции, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения.

4. Основаниями для отмены решения суда первой инстанции в любом случае являются:

- 1) рассмотрение дела судом в незаконном составе;
- 2) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;
- 3) нарушение правил о языке, на котором ведется судебное производство;
- 4) принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;
- 5) решение суда не подписано судьей или кем-либо из судей либо решение суда подписано не тем судьей или не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело;
- 6) отсутствие в деле протокола судебного заседания;
- 7) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения.

5. При наличии оснований, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи, суд апелляционной инстанции рассматривает дело по правилам производства в суде первой инстанции без учета особенностей, предусмотренных настоящей главой. О переходе к рассмотрению дела по правилам производства в суде первой инстанции выносятся определение с указанием действий, которые надлежит совершить лицам, участвующим в деле, и сроков их совершения.

6. Правильное по существу решение суда первой инстанции не может быть отменено по одним только формальным соображениям.

Раздел IV. Пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений

Глава 41. Производство в суде кассационной инстанции

Статья 376. Право на обращение в суд кассационной инстанции

(в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Верховного Суда Российской Федерации, могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящей главой, в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями.

2. Судебные постановления могут быть обжалованы в суд кассационной инстанции в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу при условии, что лицами, указанными в части первой настоящей статьи, были исчерпаны иные установленные настоящим Кодексом способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу.

Статья 377. Порядок подачи надзорной жалобы или представления прокурора

(в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Кассационные жалоба, представление подаются непосредственно в суд кассационной инстанции.

2. Кассационные жалоба, представление подаются:

- 1) на апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные определения районных судов; на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей - соответственно в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;
- 3) на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, а также на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, - в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;

Статья 378. Содержание кассационных жалобы, представления

(в ред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Кассационные жалоба, представление должны содержать:

- 1) наименование суда, в который они подаются;
 - 2) наименование лица, подающего жалобу, представление, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
 - 3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения;
 - 4) указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений;
 - 5) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
 - 6) указание на то, в чем заключаются допущенные судами существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, повлиявшие на исход дела, с приведением доводов, свидетельствующих о таких нарушениях;
 - 7) просьбу лица, подающего жалобу, представление.
2. В кассационной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, какие права или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.
3. Если кассационные жалоба, представление ранее подавались в суд кассационной инстанции, в них должно быть указано на принятое по жалобе, представлению решение.
4. Кассационная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Представление должно быть подписано прокурором, указанным в части третьей статьи 377 настоящего Кодекса.
5. К кассационным жалобе, представлению прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу.
6. Кассационные жалоба, представление подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле.
7. К кассационной жалобе должны быть приложены документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных законом случаях, порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо судебное постановление о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты или об уменьшении размера государственной пошлины.

Статья 382. Сроки рассмотрения надзорной жалобы или представления прокурора

(вред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. В суде кассационной инстанции, за исключением Верховного Суда Российской Федерации, кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий одного месяца, если дело не было истребовано, и в срок, не превышающий двух месяцев, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в суд кассационной инстанции.
2. В Верховном Суде Российской Федерации кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев, если дело не было истребовано, и в срок, не превышающий трех месяцев, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации.
3. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, его заместитель в случае истребования дела с учетом его сложности могут продлить срок рассмотрения кассационных жалобы, представления, но не более чем на два месяца.

Статья 390. Полномочия суда кассационной инстанции

(вред. Федерального закона от 09.12.2010 N 353-ФЗ)

1. Суд кассационной инстанции, рассмотрев кассационные жалобу, представление с делом, вправе:
 - 1) оставить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции без изменения, кассационные жалобу, представление без удовлетворения;
 - 2) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение суд может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;
 - 3) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;
 - 4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;
 - 5) отменить либо изменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и (или) толковании норм материального права;
 - 6) оставить кассационные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных статьей 379.1 настоящего Кодекса.
2. При рассмотрении дела в кассационном порядке суд проверяет правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов кассационных жалобы, представления. В интересах законности суд кассационной инстанции вправе выйти за пределы доводов кассационных жалобы, представления. При этом суд кассационной инстанции не вправе проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.

Суд кассационной инстанции не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.

3. Указания вышестоящего суда о толковании закона являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Глава 41.1. Производство в суде надзорной инстанции

Статья 391.1. Пересмотр судебных постановлений в порядке надзора

1. Вступившие в законную силу судебные постановления, указанные в части второй настоящей статьи, могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по жалобам лиц, участвующих в деле, и других лиц, если их права, свободы и законные интересы нарушены этими судебными постановлениями.

2. В Президиум Верховного Суда Российской Федерации обжалуются:

- 1) вступившие в законную силу решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации;
- 2) вступившие в законную силу решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации;
- 3) вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;
- 4) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;

Статья 391.2. Порядок и срок подачи надзорных жалобы, представления

1. Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

2. Судебные постановления, указанные в части второй статьи 391.1 настоящего Кодекса, могут быть обжалованы в порядке надзора в течение трех месяцев со дня их вступления в законную силу.

Статья 391.3. Содержание надзорных жалобы, представления

1. Надзорные жалоба, представление должны содержать:

- 1) наименование суда, в который они подаются;
- 2) наименование лица, подающего жалобу или представление, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
- 3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения;
- 4) указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений;
- 5) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- 6) указание на основания для пересмотра судебного постановления в порядке надзора с приведением доводов, свидетельствующих о наличии таких оснований;
- 7) просьбу лица, подающего жалобу или представление.

2. В надзорной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, какие права, свободы или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.

3. Надзорная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Надзорное представление должно быть подписано Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем.

4. К надзорным жалобе, представлению прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу.

5. Надзорные жалоба, представление подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле.

6. К надзорной жалобе должны быть приложены документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в законом случаях, порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо судебное постановление о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты или об уменьшении размера государственной пошлины.

РАЗДЕЛ III. ПРИЛОЖЕНИЯ

ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 ФЕВРАЛЯ 2010 №19-1/10/1-525*Копия. Архив Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ*

В дополнение к письму Минздравсоцразвития России от 12.01.2010 г № 4-19 по вопросу о пенсионном обеспечении граждан из числа малочисленных народов Севера сообщаем, что норма о пенсионном обеспечении граждан из числа малочисленных народов Севера предусмотрена в Федеральном законе от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» согласно статьи 11 названного Закона гражданам из числа малочисленных народов Севера, не имеющим права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьями 7-10 указанного Федерального закона, назначается социальная пенсия: мужчинам по достижении возраста 55 лет, женщинам - 50 лет.

По информации, полученной из Пенсионного фонда Российской Федерации, при назначении социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера по нормам Закона от 15.12.2001 г, требование подтверждения этими народами традиционных видов деятельности не предъявляется. Вместе с тем существует проблема в отнесении той или иной народности к малочисленным народам Севера.

Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации не позволяют определить категорию народностей, относящихся к малочисленным народам Севера, и территории, на которых они проживают.

Так, в Перечне коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006 г. № 536-р, не выделены народы, которые относятся к народам Севера.

В Перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р, прослеживается территориальное расширение мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации в отличие от Перечня районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г № 22, утратившего свою силу на основании постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 410, который использовался в практике пенсионного обеспечения,

В то же время изменение законодательства в этой сфере не должно влиять на права граждан, поэтому целесообразно закрепление в Законе от 15.12.2001г. нормы, определяющей, что в целях пенсионного обеспечения граждан из числа малочисленных народов Севера применяется специальный Перечень малочисленных народов Севера.

В этих целях готовится соответствующий проект Федерального закона, до принятия Федерального закона пенсионное обеспечение малочисленных народов Севера должно осуществляться с учетом выводов Конституционного Суда Российской Федерации о порядке применения нормативных правовых актов, утративших силу на момент назначения пенсии.

Исп. Белоглазова ВТ., 645-62-52, доб.

Статс - Секретарь - Заместитель Министра

Ю.В.Воронин

* * *

ПИСЬМО УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЦЕНТРАЛЬНОМ РАЙОНЕ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА ОТ 07. 05.2010, № 13-А-59/1*Копия. Архив НГОО «Шория»*

Уважаемая «А.Р.А.»!

Управление Пенсионного фонда РФ в Центральном районе по поводу Вашего заявления на назначение социальной пенсии как представителю коренных малочисленных народов РФ разъясняет.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» граждане из числа малочисленных народов, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), имеют право на установление социальной пенсии. В указанной норме соединены два понятия («малочисленные народы» и «территория проживания»), содержание которых раскрывается соответствующими нормативными правовыми актами, и, следовательно, рассматривать вопрос о праве на пенсию по названной норме возможно только в совокупности с этими нормативными правовыми актами.

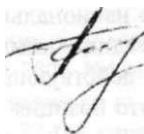
Исходя из понятия «малочисленные народы», содержащегося в п.1 ст.1 Федерального закона РФ от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» к малочисленным народам отнесены

«народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков...». Принятый в целях реализации Закона от 30.04.1999 Перечень малочисленных народов РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 08.05.2009 № 63, содержит наименование коренных малочисленных народов, а также наименование субъектов РФ, на территории которых эти народы проживают.

Таким образом, социальная пенсия, предусмотренная статьей 11 Закона от 15.12.2001 может быть установлена только гражданам из числа малочисленных народов, которые проживают в районах, поименованных в названном Перечне. В перечень мест традиционного проживания включен Новокузнецкий городской округ (д. Курейное и п. Кирзаводской) и Новокузнецкий муниципальный район.

«Р. А.», Вы проживаете на территории Центрального района г. Новокузнецка, поэтому назначить Вам социальную пенсию нет оснований.

Начальник Управления



В.В. Шанина

* * *

**РЕШЕНИЕ
ЗАВОДСКОГО РАЙОННОГО СУДА Г. НОВОКУЗНЕЦКА
ПО ИСКУ «С. З.И.» ОТ 15.02.2010Г. ДЕЛО №2-131/10.**

Копия. Архив НГОО «Шория»

Заводской районный суд г. Новокузнецка Кемеровской области в составе судьи Горковенко С.А., при секретаре - Невзоровой М.Г., рассмотрев в судебном заседании в г. Новокузнецке 03.02.2010 года гражданское дело по иску «С.З.И.» к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного Фонда РФ в Заводском районе г. Новокузнецка о признании незаконным протокола заседания Комиссии Государственного учреждения - Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан о приостановлении в назначении социальной пенсии, понуждении к назначению пенсии с момента обращения за ней, взыскании судебных расходов.

УСТАНОВИЛ:

«С.З.И.» просит признать незаконным протокол заседания КОМИССИИ Управления Пенсионного фонда РФ в Заводском районе города Новокузнецка Кемеровской области по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав от 15.10.2009 года; назначить ей социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 пункта 1 ст. 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; взыскать с Управления Пенсионного фонда РФ в Заводском районе города Новокузнецка в ее пользу 1300рублей, затраченных за составление искового заявления. Свои требования мотивирует тем, что она является телеуткой по происхождению, что подтверждается свидетельством о рождении, 28.10.2009 года она достигла 50-и летнего возраста на основании ст. 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» обратилась в Управление Пенсионного фонда РФ в Заводском районе города Новокузнецка с заявлением о назначении социальной пенсии.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда РФ В Заводском районе по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан комиссия приняла решение приостановить рассмотрение заявления 1703 от 13.10.2009 года о назначении социальной пенсии до получения соответствующих разъяснений. Мотивировано данное решение было тем, что в Постановлении Правительства РФ от 11.01.1993 года № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» были поименованы территории Кемеровской области.

Постановлением Правительства РФ от 08.05.2009года № 410 Постановление Правительства РФ от 11.01.1993 года № 22 утратило силу. Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 года № 631-р утвержден «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ».

В настоящее время вопрос о праве малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской области до конца не урегулирован, так как Кемеровская область не относится к районам Крайнего Севера и не решен вопрос о необходимости документального подтверждения занятости граждан указанной территории традиционными видами деятельности в новом нормативном документе. С данным решением она не согласна. Свое несогласие мотивирует тем, что Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 года № 631-р утвержден «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ», которое было принято взамен утраченному юридическую силу Постановлению Правительства РФ от 11.01.1993года № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера». В данном Распоряжении №631-р идет замена понятий с народов крайнего севера на места традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ, но ни в коем случае не отмена, так как в соответствии с действующим законодательством это может послужить к признанию не действительной ст. 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006года № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в перечень коренных малочисленных народов входят телеуты.

Следовательно, она попадает под действие ст. 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Также на основании Распоряжения Правительства РФ от 08.05.2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ», в данный перечень входят Кемеровская область, а именно Новокузнецкий городской округ. В судебном заседании «С.З.И.» все обстоятельства, изложенные в исковом заявлении подтвердила, на иске настаивала. Суду пояснила, что она телеутка, ее отец, дед телеуты, ее мама татарка. Она входит в члены родовой общины телеутов, которая была создана их председателем. В соответствии с Конституцией она имеет право выбора национальности. Она подтвердила, что обратилась в Пенсионный фонд с заявлением о назначении социальной пенсии. Она не обращалась в Пенсионный фонд о назначении пенсии трудовой пенсии по старости так как право на эту пенсию у нее не возникло. Она является членом общины, хочет заниматься общественной деятельностью, донести до молодежи традиции телеутов, рассказать о национальной одежде, о национальных промыслах. Сама она работает крановщицей на заводе, поскольку не имеет возможности заниматься традиционными для телеутов промыслами.

Представитель ГУ УПФ РФ в Заводском районе Жокова Н.Е., действующая на основании доверенности №04 от 04.05.2009года не согласна с исковым заявлением, суду пояснила, что позиция ГУ УПФ РФ в Заводском районе г. Новокузнецка выражена протоколом заседания комиссии ГУ УПФ РФ в Заводском районе г. Новокузнецка и решении ГУ УПФ РФ в Заводском районе г. Новокузнецка об отказе в назначении досрочной трудовой пенсии.

Кроме того, пояснила, что ей не понятно какой отказ ГУ УПФ РФ в Заводском районе г. Новокузнецка истца просит признать не законным, так как такого отказа нет. Управление Пенсионного фонда истцу пока ни в чем не отказали, решением УПФ РФ в Заводском районе г. Новокузнецка рассмотрение заявления за № 1703 от 13.02.20 09 года «С.З.И.» о назначении ей социальной пенсии приостановлено до получения соответствующих разъяснений в законодательстве.

В соответствии с действующим законодательством ГУ УПФ РФ имеет право назначить социальную пенсию гражданам числа малочисленных народов Севера, достигших 55, 50 лет (мужчинам, женщинам), не имеющим права на трудовую пенсию, предусмотренную с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Кроме того, социальная пенсия может быть назначена гражданам из числа малочисленных народов Севера, при соблюдении двух условий - это (это предоставление документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера, и проживание в районах традиционного расселения, занятие традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов РФ. Запрос о праве малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской области, на назначение социальной пенсии, был направлен Отделением ПФР по Кемеровской области. Кроме того, национальность в свидетельстве о рождении сама по себе не дает право на назначение социальной пенсии.

Суд, заслушав истца, представителя Пенсионного фонда, свидетеля, исследовав письменные материалы дела, считает исковые требования подлежащими частичному удовлетворению по следующим основаниям. «С.З.И.» обратилась с заявлением в ГУ УПФ РФ в Заводском районе о назначении ей социальной пенсии в соответствии с абзацем 4 пунктом 1 статьи 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», что подтверждается протоколом заседания комиссии УПФ в Заводском районе города Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан о приостановлении ей назначения досрочной социальной пенсии от 15.10.2009 или (протокол № 234) Обстоятельство обращения «С.З.И.» за назначением социальной пенсии и дата обращения сторонами не оспаривались.

Вышеуказанный протокол мотивирован тем, что гражданам из числа малочисленных народов Севера пенсия может быть назначена при соблюдении двух условий: предоставление документа, подтверждающего принадлежность к малочисленным народам Севера Постановлением Министерства труда социального развития и Пенсионного фонда РФ от 22 февраля 2002 16/19 па определен Перечень, документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Согласно п. 18 вышеуказанного Перечня, к заявлению гражданина, обратившегося за назначением социальной пенсии должен быть приложен документ, подтверждающий принадлежность к малочисленным народам Севера. И которым может быть паспорт или свидетельство о рождении. При отсутствии в указанных документах требуемых сведений, представляется справка, выданная общинами малочисленных народов Севера, органами местного самоуправления, проживания в районах традиционного расселения.

Ранее, при определении прав на пенсию шорцев, кумандинцев применялся нормативный акт: Постановление Правительства РФ 1993 года №22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» были поименованы территории Кемеровской области. Постановлением Правительства РФ от 08.05.2009 № 410 Постановление от 11.01.1993 № 22 утратило силу. Распоряжением Правительства от 08.05.2001 №631-р утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Данный документ в своем наименовании не содержит «малочисленные народы Севера» и состоит из двух разделов «традиционного проживания», «виды традиционной хозяйственной деятельности».

Поскольку и настоящее время вопрос о праве малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской области, не урегулирован, т.к. Кемеровская область не относится к районам Крайнего Севера и вопрос о необходимости документального подтверждения занятости указанной категории традиционными видами деятельности поименованном нормативном документе, Комиссии приняла решение: приостановить рассмотрение заявления №1703 от 13.10.2009 года о назначении пенсии С.З.И. до получения соответствующих разъяснений.

Удовлетворяя искивые требования в части о назначении социальной пенсии с момента возникновения права на пенсию, суд после того, что в соответствии с ч.1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца, для воспитания детей и в других случаях, установленных законом. Из смысла норм, гарантированных статьями 2,18,39 Конституции, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие, следует, что рассматривая дела данной категории, обязаны истолковывать нормы законодательства в их системной связи в интересах личности.

В соответствии со ст. 11 Федерального Закона М 166-ФЗ от 15.12.2001 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (мужчины и женщины). Данная норма закона, несмотря на прямое действие Постановления от 11.01.1993 № 22 не утратила силу и применению.

Согласно Перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 №536 к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока отнесены телеуты. В соответствии со ст. 1 ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 года № 82-ФЗ коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территориях традиционного расселения предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающиеся в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающих себя самостоятельными этническими общностями.

Таким образом, как полагает суд до внесения изменений в Федеральный закон № 166-ФЗ от 15.12.2001 года «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», исходя из смысла и содержания законодательства, основанием особого пенсионного обеспечения коренных малочисленных народов Российской Федерации является их компактное проживание в соответствующих районах и местностях Российской Федерации и сохранение при этом традиционный образ жизни, хозяйствования и промыслов, численность в Российской Федерации менее 50 тысяч, осознающими себя самостоятельными этническими общностями, а не только их национальная принадлежность или проживание в районах Севера.

Постановлением № 255 от 24.03.2010 года утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, куда относятся и телеуты, а также - утверждено наименование субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Российской Федерации. В частности телеуты проживают по этому перечню на территории Кемеровской области.

Согласно распоряжению Правительства РФ № 63-р от 08.09.2009 года в перечень традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ входит Кемеровская область, а именно Новокузнецкий городской округ.

В соответствии со ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать то обстоятельство, на которое она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено законом. Согласно ст. 56 ГПК РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела. Эти сведения могут быть получены из объяснения сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств аудио и видео записей, заключений экспертов.

Согласно справке Администрации г. Новокузнецка «С.З.И.» зарегистрирована по адресу: г. Новокузнецк, ул. Телеутская 43а., там же живет согласно свидетельству о рождении ее родители - отец - телеут, мать - татарка.

Свидетель - Накаев В.И. суду пояснил, что истицу знает, живет она в городе Новокузнецке, в п. Телеуты, по адресу улица Телеутская, 43а., истица относится к телеутскому народу. Истица работает на заводе. Она является членом малочисленного народа. Если она и работает на заводе, то это не от того, что она того хочет там работать, а от того, что лишена возможности заниматься традиционным промыслом народа телеутов. Раньше народным промыслом было рыболовство, охота, звероводство. У истицы на участке есть подсобное хозяйство, она им пользовалась и пользуется до сих пор. Телеуты включены в перечень коренных малочисленных народов Севера. Их община зарегистрирована в Управлении юстиции и других надлежащих организациях. Истица принимает участие в общественной жизни общины. Когда они решат вопрос о предоставлении им в собственность земли, то она еще чем-нибудь заниматься дополнительно. Они изначально проживали здесь в Кемеровской области, это всегда была их земля, проживали на данной территории с конца 15-16 века еще до колонизации. Решением Правительства РФ было определено их компактное проживание - был определен Новокузнецкий округ. Его родители, деды занимались охотой, рыболовством выделывали шкуры, шили из них одежду. Община была зарегистрирована в 2000 году, точно сказать не может.

Таким образом, согласно пояснениям свидетеля Накаева В.И., который является председателем общины телеутов «Меркит», истица является членом общины, принимает участие в общественной жизни, которая создана с целью традиционных форм хозяйствования, культурной самобытности телеутов. Целью деятельности общины коренного малочисленного народа «Меркит» согласно Уставу являются традиционные формы хозяйствования и культурной самобытности телеутов, обеспечения законных прав на исконные земли - территории, традиционного природопользования (п.4.1). Согласно устава предметом деятельности общины являются животноводство, земледелие, рыболовство и охота, сбор таежной продукции, строительство, другие виды деятельности не запрещенные действующим законодательством. В общине могут быть физические лица, признающие положения Устава общины и которые относятся к коренному населению г. Новокузнецка и занимающиеся традиционными формами хозяйственной

деятельности. Община телеутов «Меркит» зарегистрирована в Новокузнецкой регистрационной лицензионной палате 02.12.2001 года.

05.05.2005 года «С.З.И.» написала заявление с просьбой принять членом и принято решением общего собрания, о чем имеется резолюция Накаева на заявлении и что он подтвердил сам в судебном заседании. Также дана справка о проводимых работах на период 2009 - 2010 года, связанных с традиционной хозяйственной деятельности общины «Меркит». В частности, в справке указано, что на участке по адресу сооружаются садки для выращивания и содержания рыбы: карпа и толстолобика, имеется договоренность о закупке овец у телентитов - родственного народа Республики Алтай для откорма и продажи.

Таким образом, «С.З.И.» является членом общины «Меркит», ведет в общине общественную деятельность, членами общины являются лица занимающиеся традиционными формами хозяйственной деятельности, «С.З.И.» работает в ООО «Завод металлоконструкции» машинистом мостового крана, не обращалась за трудовой пенсией в Пенсионный Фонд не обращалась, поскольку не приобрела трудовую пенсию ввиду того, что не имеет точного дня этого трудового стажа.

Суд не может принять доводы ответчика что истице не было отказано в пенсии, что назначение пенсии было приостановлено и о нарушении прав истицы было преждевременно. Суд исходит из того обстоятельства, что истица получила право на пенсию, но не может правом воспользоваться, т.е. получать пенсию. Приостановление ответчика рассмотрения вопроса о приостановлении пенсии не обусловлено конкретными временными рамками, лишь указано с получением запроса, а, следовательно, может длиться неопределенное время, что является нарушением права истицы на назначение и получение социальной пенсии.

В то же время суд полагает, что назначить социальную пенсию «С.З.И.» правомерно не с момента обращения за ней - с 13.10.2009 года, к этому времени ей не исполнилось 50 лет, а с 28.10.2009 года, т.е. с момента, когда ей 50 лет исполнилось и возникло право на социальную пенсию. В части требования о назначения социальной пенсии с 13.10.2009 года отказать по выше указанным основаниям.

Суд полагал также отказать «С.З.И.» в требовании о возмещении расходов на оплату за составление исконого заявления поскольку в квитанции, имеющейся в деле нет сведений, за составление какого иска (кем предъявленного, к кому, предмет иска) произведена оплата. На возмещение расходов на оплату государственной пошлины за подачу иска в суд в сумме 100 рублей истина не наслаивала.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ

РЕШИЛ:

признать протокол заседания Комиссии Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка № 234 от 15.10.2009 года по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан о приостановлении в назначении социальной пенсии «С.З.И.», 28.10.1959 года рождения, незаконным.

Обязать Государственное учреждение Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка назначить «С.З.И.» 28.10.1959 года рождения социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 11 Федерального Закона «О пенсионном обеспечении о Российской Федерации» с момента возникновения права на пенсию, то есть с 28.10.2009 года.

В остальной части иска «С.З.И.» в требовании понуждении Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка назначить ей социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении Российской Федерации» с момента обращения за пенсией - то ость с 13.10.2009 года; Взыскании с Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка судебных расходов к виде оплаты за составление искового заявления в сумме 1300 (одна тысяча триста) рублей отказать.

Решение может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение 10 дней со дня его принятия и окончательной форме. Ранение принято в окончательной форме 15.02.2010 года.

Судья С.А.

Горковенко

РЕШЕНИЕ
ОС *mm* В УСТАШЯЕШ ПЕНСИИ

UaimS4<:i3>itf§ TiftO ? &1Ж в Л fe'li С Г С ВОГЗий " &ксийок*2Гс іСНІS РОССИЙСКИ*

:зссм-тг£г. * № » « к « гс. ТЕНЕША RIEDBb АЛЕКСАНДРОВНА
Ua«nas. ккй. отчеств:

и f-DMHPh веюиие 07fi3S-3Te E

чагыачЕккк сс^язпьяоя rS^C»• і сеотйтстш :с :т.11 Закона

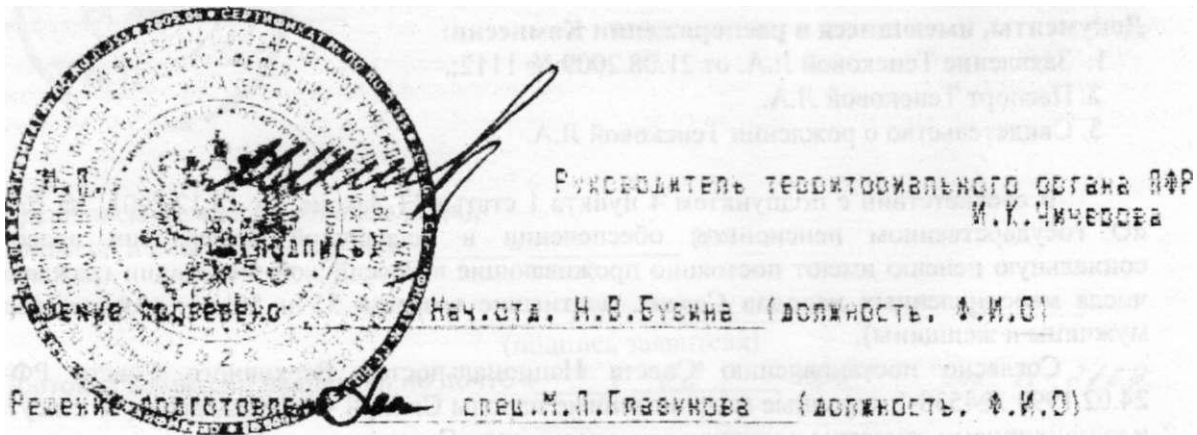
Г.С СПЕ4У*£«К Г . J 2 _57_15.12.7001 Г_&Ш> * О Г5С УЛЗОСТВЕНКйв

[укачивается шч«иТГ

:т: ^: тви5 г.sasa на гсим-апвт. йев'ся*

Генчча? .-.: г - ас в. Я ВДОЖТСМ С-ЪЖЕНЙВМ. ВНЕСЕННЫМ ТВGSI&S Й апвн ЫЙ о^га-
нз* *Ымфмъп* іоKla РВССІЙЕКВЙ teitsafcx*. заков :<££> к к в может £йт, з£-

ме;:5?,1Ег: сггакз ПексаБикогс Фснвз Р^ссы?.с«и-" SeaeoauKK монет быть с5-



ПРОТОКОЛ

заседании Комиссии Управления Пенсионного фонда (государственного учреждения)
в Куйбышевском районе города Нойону шейка Кемс|м>нскон области
но рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан

« # » *VS*" 2010г.

№ /0#

Комиссия **Управления** Пенсионного фонда Российской **Федерации** (государственного учреждения) в Куйбышевском районе г. Новокузнецка в составе:

Председатель: Чичерина И.К. начальник У1 !Ф1\
Зам. председатели; Коростслева Г.А, - заместитель начальника УПФР,
Секретарь: Кривченко О.Г. - лам. начальника отдела назначения ,
и перерасчет пенсии.

Члены комиссии: Бузина П.В. - начальник отдела назначения и перерасчет пенсий,
Деркаева JUL - начальник отдела выплаты пенсий,
Кирякова СИ. - руководитель клиентской службы (отдела).
Михельсон С Ю. - начальник отдела ПУ, ЛСВ, ВС, ВЗ,
Кононова О.П. - главный специаиист-экснерт(юрисконсудьт),
Колокольцова ОЛТ-главныйбухгалтер-руководительФЭГ.
Устинчик М.В.-рукоаодитея группы но оценке пенсионных прав ЗЛ.

рассмотрела вопросы реализации пенсионных прав застрахованного лица:

Тенековой Любовь Александровны, стр. свидетельство №140-568-742-63, проживающей по адресу:г.Новокузнецк, ул.1 !ролсгарскаид. 145. о праве на социальную пенсию в соответствии со статьей. И Закона от 15.12.2(>')1г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Документы, имеющиеся в распоряжении Комиссии;

1. Заявление Тенековой Л.А. от 21.08.2009 № 1112;.
2. Паспорт Тенековой Л.А.
3. Свидетельство о рождении Тенековой Л.А.

В соответствии е подпунктом 4 пункта і статьи 11 Закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 н 50 лет (тоотиетегесино мужчины и женщины).

Согласно постановлению Совета Национальностей Верховного Совета РФ от 24.02.1993 №4538-1 коренные малочисленные народы Сибири - шорцы, наряду с телеутами и **кумаидинцами** отнесены к малочисленным народам Севера.

В Едином перечне малочисленных народов РФ. утвержденном постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 №255, содержится наименования данных народов и названия субъектов РФ, на территории которых они проживают.

Гражданам, относящимся к числу малочисленных народов Севера, социальная пенсия может быть установлена при условии:

- документального подтверждения принадлежности к малочисленным народам Севера;
- факта их **проживания** в районах, поименованных в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном постановлением Правягельетва РФ рт 11.01.1993 №22.

Тенскова Любовь Александровна принадлежит к малочисленным народам < евера - шорцам, что подтверждается ее свидетельством о рождении. Проживает в г. Новокузнецке по адресу ул. Пролетарская, д.145. В перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 №22. г. Новокузнецк не поименован (поименован г. Новокузнецк поселок Телеут). Учитывая изложенное, Комиссия не усматривает законных оснований для установления Тенековой Л.А социальной пенсии в соответствии со статьей 11 Закона от 15.12.2001г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

На основании изложенного и руководствуясь нормами российского законодательства

Комиссии приняла решение:

-действовать органу ПФР вынести решение об отказе в установлении Тенековой Л.Л. социальной пенсии в соответствии со статьей 11 Закона от 15.12.2001г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Решение органа ПФР может быть обжаловано в вышестоящий пенсионный орган и ниш) в суд (ст.18 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ).

Подписи членов Комиссии:



И.К.Чичерона
Ц.А.Корос' ісііа
П Н.Бушна
Л.И.Де|жас»,т
С.І [Кнрякова
С.Ю.Мнхеи.сои
0.11.Кононову
0.11,Колоко и нова
М.В.Устничк.

С решением Комиссии ознакомлен(а),
Протокол Комиссии мне вручен «_____» _____ 200__г.

(подпись заявителя)

Протокол Комиссии направлен по почте « -.' " » 0 _____2Qffc? г. «^г. //- J-'/iffh

(подпись председателя Комиссии)

* * *

ЗАЯВЛЕНИЕ В СУД О НЕСОГЛАСИИ С ВЫНЕСЕННЫМ РЕШЕНИЕМ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ

11.06.2010 г. на заседании Комиссии Управления Пенсионного Фонда РФ (ГУ) в Куйбышевском районе г.Новокузнецка Кемеровской области рассматривала моё заявление по реализации моих пенсионных прав предусмотренных на основании ФЗ от 15.12. 2001 г №166 - ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации статья 11 абзац 4 пункт 1, о назначении мне досрочной трудовой пенсии Тенековой Любови Александровне, 10.09.1959 года рождения, представителю шорского народа. Закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации №43 -ФЗ от 09.04.2007 года». Вынесено решение №104 «Отсутствие права на социальную пенсию», с данным решением я не согласна.

На основании Распоряжения Правительства РФ от 08.05.09 №631- р утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ Новокузнецкий городской округ входит в данный Перечень.

Согласно Постановлению Совета Национальностей Верховного Совета РФ от 24.02.1993 № 4538-1 коренные малочисленные народы Сибири шорцы отнесены к малочисленным народам Севера.

Комиссия в решении ссылается, на старый перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 №22 г.Новокузнецк не поименован (только п.Телеут г.Новокузнецк). Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 410 никто не отменял, г. Новокузнецк включен в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», так же Конституция РФ ст.69, где гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами международного права и международными договорами Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь нормами российского законодательства, где нарушены мои права на социальную пенсию с достижением возраста 50 лет.

ПРОШУ СУД:

Обязать Управление Пенсионного Фонда по Куйбышевскому району г.Новокузнецка, назначить и выплатить мне социальную пенсию с достижением возраста 50 лет, с момента обращения от 21.08.09 года номер заявления №123.

Приложения:

1. Копия паспорта
2. Копия протокола, решения комиссии УПФ
3. Квитанция об уплате госпошлины
4. Копия постановления Совета национальностей РФ
5. Копия Ф3 № 631-рот08.05.2009
6. Копия Ф3 № 166 от 15.12.2001

«14» октября 2010 г. Л.А. Тенекова

* * *

ПИСЬМЕННЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АРГУМЕНТЫ К ИСКОВОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ

В Центральный районный суд г. Новокузнецка
654005 г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 32

Истица - Тенекова Л.А.

г. Новокузнецк, ул. Пролетарская, 145

Копия: ответчику: УПФ РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка

В соответствии со статьей 56 ГПК РФ представляю дополнительные аргументы в подкрепление моих исковых требований к Управлению пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 14.10.2010 г. Статьи 11 и 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предусматривают право граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчин и женщины), не имеющих права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьями 7-10 настоящего Федерального закона, на социальную пенсию.

Исчерпывающий перечень условий, необходимых для назначения социальной пенсии, изложен в статье 11 указанного Федерального закона, а именно:

- граждане должны постоянно проживать в Российской Федерации;
- граждане должны относиться к коренным малочисленным народам Севера;
- граждане должны достичь возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчина и женщина);
- граждане, которые не имеют права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии со статьями 7-10 настоящего Федерального закона.

При этом следует заметить, что каких-либо иных дополнительных условий для назначения социальной пенсии Федеральный закон не содержит.

Все вышеизложенные требования соблюдены мною на момент подачи в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка заявления о назначении социальной пенсии 21.08.2009 года, а именно:

- 1) Я являюсь гражданкой Российской Федерации и постоянно проживаю на территории Российской Федерации, о чем свидетельствует отметка в моем паспорте о постоянной регистрации по адресу: г. Новокузнецк, ул. Пролетарская, 145;

- 2) По рождению являюсь шоркой. Шорцами являются мои папа и мама. Подтверждением моей национальной принадлежности к шорцам является свидетельство о рождении, копия которого мною приложена к исковому заявлению. Согласно пункту 18 Перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 16/19па, к заявлению гражданина, обратившегося за назначением социальной пенсии должен быть приложен документ, подтверждающий принадлежность к малочисленным народам Севера, которым может быть паспорт или свидетельство о рождении. При отсутствии в указанных документах требуемых сведений предоставляется справка, выданная общинами малочисленных народов Севера, органами местного самоуправления (см. протокол заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка от 15.10.2009 г. № 234). В соответствии с постановлением Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 г. № 4538-1 шорцы, наряду с телеутами и кумандинцами отнесены к малочисленным народам Севера. Этот факт признается Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка (см. Протокол заседания комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 27.05.2010 г. № 104);
- 3). 10 сентября 2009 года мне исполнилось 50 лет, в связи, с чем мною было подано соответствующее заявление в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка на оформление социальной пенсии (заявление от 21.08.2009 г. № 123);
- 4). На момент подачи данного заявления я не обладала правом на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», или на пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, все условия, необходимые для назначения социальной пенсии в соответствии с требованиями Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», мною соблюдены.

На основании изложенного, прошу Суд признать незаконным решение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 11.06.2010 г. № 104 об отказе мне в установлении социальной пенсии. Расцениваю данное решение и последующие действия представителей Пенсионного фонда Российской Федерации как прямое нарушение моих прав, закрепленных в пенсионном законодательстве.

Обращаю внимание уважаемого Суда на факт, что попытки Пенсионного фонда Российской Федерации ограничить мои права, установленные Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», не содержащего никаких дополнительных условий, кроме перечисленных выше, ссылками на ранее существующие подзаконные акты (например, постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г. № 22, признанное утратившим законную силу постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 410), ведут к прямому нарушению имеющих непосредственное и прямое действие следующих положений Конституции Российской Федерации:

- части 2 статьи 39 о том, что «государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом»;
- статьи 18, в соответствии с которой «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием»;
- части 3 статьи 55 о том, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом»;
- части 5 статьи 76 о том, что «в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон».

Обращаю также внимание уважаемого Суда на ряд противоречий и несоответствий, содержащихся в документах Управления Пенсионного фонда Российской Федерации:

1. В протоколе заседания комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 23.11.2009 г. № 222 указано, что постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г. № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера», на основании которого они принимали ранее решение о назначении социальной пенсии, признан утратившим силу постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 410.

2. А в протоколе заседания комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 27.05.2010 г. № 104 вновь ссылается на уже недействующее постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г. № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» и на этой основе рекомендует Пенсионному фонду России вынести решение об отказе в установлении Тенековой Л.А. социальной пенсии.

Таким образом, решение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 11.06.2010 г. № 104 фактически принято на основе недействующего постановления Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г. № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера», в связи с чем, по моему мнению, подлежит отмене как незаконное.

3. В письме Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области от 30.12.2010 г. № 14-Т-2494/1 на мое имя (копию передаю в распоряжение суда) вновь делается ссылка на признанное утратившим силу

постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.1993 г. № 22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера». На этом основании делается вывод об отсутствии у меня права на социальную пенсию.

Второе несоответствие касается требований о перечне условий, которые, по мнению сотрудников Пенсионного фонда, необходимы для назначения социальной пенсии. Перечень этих условий увеличивается и меняется произвольно от письма к письму. Так, если в протоколах от 23.11.2009 г. и от 27.05.2010 речь идет только о двух условиях (документальном подтверждении принадлежности гражданина к малочисленным народам Севера и факта его проживания в местах традиционного расселения или в районах проживания малочисленных народов Севера), то в письме от 23.11.2010 № 09-5322 Пенсионный фонд говорит уже о трех необходимых условиях (подтверждение принадлежности к малочисленным народам Севера, подтверждение факта проживания в местах традиционного проживания малочисленных народов Севера и подтверждение занятием только традиционной хозяйственной деятельностью, обусловленной, в свою очередь, отсутствием возможности занятием другой трудовой деятельностью).

В письме же Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области от 30.12.2010 г. № 14-Т-2494/1 дается совершенно новая интерпретация этих условий, а именно: принадлежность гражданина к малочисленным народам Севера, проживание на территориях традиционного расселения предков и ведение самобытного образа жизни. Таким образом, следуя логике Пенсионного фонда, правом на социальную пенсию может обладать гражданин, подтвердивший документально:

- а) принадлежность к малочисленным народам Севера;
- б) факт проживания в местах традиционного расселения, проживания малочисленных народов Севера или на территориях традиционного расселения предков;
- в) занятие только традиционной хозяйственной деятельностью, отсутствием возможности занятием другой трудовой деятельностью или ведение самобытного образа жизни.

Рассматривая законность предъявления Пенсионным фондом России данных условий, прошу уважаемый Суд обратить внимание на следующее:

1. Моя принадлежность к шорцам и тот факт, что в соответствии с постановлением Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 г. № 4538-1 шорцы отнесены к малочисленным народам Севера, не оспаривается как Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка так и Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области.

2. Мое проживание в г. Новокузнецке по ул. Пролетарская, 145 подтверждает факт проживания в местах традиционного проживания малочисленных народов Севера или на территориях традиционного расселения предков, так как г. Новокузнецк находится в составе Кемеровской области и исторически является территорией традиционного расселения шорцев.

Согласно утверждениям Пенсионного фонда от 27.05.2010 и от 30.12.2010 г. в Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, содержатся наименования данных народов и названия субъектов Российской Федерации. В частности, указано, что шорцы проживают на территории Кемеровской области, Республики Хакасия и Республики Алтай.

Принимая во внимание, что шорцы, с одной стороны, в соответствии с постановлением Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 г. № 4538-1, являются одним из малочисленных народов Севера, с другой стороны, территорией традиционного проживания шорцев в соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, является Кемеровская область, в состав которой входит г. Новокузнецк, можно сделать вывод, что г. Новокузнецк относится как к местам традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, так и к местам традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Обращаем внимание уважаемого Суда на факт, что Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации установлен Правительством Российской Федерации во исполнение требований статьи 1 Федерального закона от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», на необходимость учета положений которого указывает Пенсионный фонд России при решении вопроса о назначении социальной пенсии в письмах от 23.11.2010 г. и от 30.12.2010 г. Поддерживая данное утверждение Пенсионного фонда России, обращаем внимание уважаемого Суда на новое определение термина «малочисленные народы», которое дается Пенсионным фондом в письме от 23.11.2010 г. № 09-5322. В абзаце пятом данного письма утверждается, что «...в соответствии с Законом № 82-ФЗ категория «граждане из числа малочисленных народов Севера» включает в себя представителей этих народов, проживающих в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности их предков, сохраняющих традиционный образ жизни и занимающихся традиционными промыслами».

В то время как статьей 1 указанного Федерального закона малочисленные народы определяются как «народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями».

Согласно духу и смыслу данного определения шорцы являются одним из коренных малочисленных народов России, так как до сегодняшнего дня сохранили проживание «на территориях традиционного расселения своих предков», в совокупности с другими признаками коренных малочисленных народов.

Обращаем внимание уважаемого Суда на тот факт, что исторически шорцы проживали на территории современного Юга Кемеровской области, включая большую часть Новокузнецкого района, Мысковского городского

округа, Междуреченского городского округа, Новокузнецкого городского округа, Таштагольского района, Осинниковского и Калтанского городских округов. Предки современных шорцев традиционно занимались кузнечным ремеслом, благодаря которому современный Кузбасс получил название Кузнецкий угольный бассейн, также как и город Новокузнецк (изначально Кузнецк) был назван в честь славного ремесла наших предков - шорцев, издревле занимавшихся кузнечным ремеслом. Кузнецкая крепость, а в последующем и город Кузнецк были построены близ шорского городища, именуемого шорцами Аба-тура (или в переводе с шорского языка «город-отец»).

Согласно исследованиям историков и этнографов в 1608 году первый отряд казаков, поднявшихся на лодках вверх по реке Томи, близ устья реки Кондомы обнаружили «инородцев человек 200, делающих железцы стрельные и таганы кованые», как они об этом доложили Русскому царю. Исторические исследования показывают, что предки шорцев издревле проживали на территории современной Кемеровской области и что Новокузнецк является территорией традиционного расселения предков современных шорцев.

В период с 1926 по 1938 гг. на территории современных Новокузнецкого района, Мысковского городского округа, Междуреченского городского округа, Новокузнецкого городского округа, Таштагольского района, Осинниковского и Калтанского городских округов существовал Горно-Шорцевский национальный район, в официальные границы которого входит территория современного Новокузнецка, что также является подтверждением факта, что Новокузнецк исторически является «территорией традиционного расселения предков шорцев».

3. Требование Пенсионного фонда России документально подтвердить занятие только традиционной хозяйственной деятельностью, обусловленное, в свою очередь, отсутствием возможности занятием другой трудовой деятельностью или доказать ведение самобытного образа жизни является незаконным, так как такого условия не содержится в Федеральном законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», равно как в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Данные требования являются проявлением местной или региональной самодетальности, приводящей к дискриминации прав граждан из числа коренных малочисленных народов Севера.

Так, в письме Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.02.2010 г. № 19-1/10/1-525, направленного за подписью Статс-секретаря-Заместителя Министра Ю.В. Воронина в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содержится текст следующего содержания: «По информации, полученной из Пенсионного фонда Российской Федерации, при назначении социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера по нормам Закона от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ требование подтверждения этими народами традиционных видов деятельности не предъявляется».

Исходя из вышеизложенного, следует признать незаконным требование Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка документально подтвердить занятие только традиционной хозяйственной деятельностью, отсутствием возможности занятием другой трудовой деятельностью. Данное требование является незаконным и по другим основаниям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» к лицам, относящимся к малочисленным народам, принадлежат как граждане, постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами, так и граждане, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционное хозяйство и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

Я подпадаю под критерии второй группы граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, которые постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционное хозяйство и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

Не смотря на то, что ни один Федеральный закон не содержит требования документально подтверждать занятие традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов, я выполнила данное требование Пенсионного фонда и предоставила в Суд справку о том, что занимаюсь на своем приусадебном участке земледелием (огородничеством), что соответствует п. 8 Перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р, хотя этого и не требуется, и, как мы видим из содержания письма Минздравсоцразвития России, этого требования не предъявляет и Пенсионный фонд Российской Федерации.

Кроме того, принимаю активное участие в деятельности общины «Палам» коренных жителей шорской национальности пос. Абагур-Лесной, которая помимо земледелия (огородничества) занимается также животноводством, художественными промыслами и народными ремеслами.

В заключение, обращаем внимание уважаемого Суда на то обстоятельство, что Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, также как и Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности этих народов, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», приняты в целях защиты искон-

ной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, а не в целях назначения или ограничения назначения социальных пенсий.

Данные перечни призваны внести ясность в сферу применения в пространстве природоресурсного законодательства, в соответствии с которым коренные малочисленные народы имеют особые права, реализация которых возможна только в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Однако и названный Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов также подтверждает, что Новокузнецкий городской округ является одним из мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации. Хотя следует учитывать, что принятие названных перечней имеет основной целью упорядочить оказание адресной государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемой в соответствии с Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 г. № 217.

В соответствии с данными Правилами Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых постоянно проживают коренные малочисленные народы, и территории которых включены в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р. Объем субсидии определяется по специальной формуле, и рассчитывается исходя из общей численности коренных малочисленных народов, проживающих на территории всего субъекта Российской Федерации, а не численности коренного населения, проживающих в населенных пунктах, включенных в указанный Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Обращаем внимание уважаемого Суда на данный подход, отражающий один из важных принципов государственной поддержки коренных малочисленных народов, распространяющего свое действие на всех представителей этих народов, независимо от того проживают они в тех населенных пунктах, включенных в какие-то перечни, или в других населенных пунктах, не включенные в эти перечни, но находящиеся на территории одного и того же субъекта Российской Федерации, на территории которого исторически проживает коренной малочисленный народ. Главное, что эти населенные пункты находятся на «территориях традиционного расселения предков».

Представляется, что и по вопросам установления социальной пенсии должен проявлять аналогичный подход: если Федеральным законом установлено такое право для шорцев как представителей коренного малочисленного народа Севера, то таким правом должны обладать все представители этого народа, постоянно проживающие на «территориях традиционного расселения предков». А для шорцев к таким территориям в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 отнесены Кемеровская область, Республика Хакасия и Республика Алтай.

Упоминание Пенсионным фондом в письме от 23.11.2010 г. № 09-5322 вопроса о дискриминации прав других граждан г. Новокузнецка в случае удовлетворения моих исковых требований, считаю некорректным, так как право на социальную пенсию представителям коренных малочисленных народов определено не мною, а законодателем. В силу чего, многие другие жители Новокузнецка не обладают данным правом. Так же как не все жители Новокузнецка являются ветеранами труда, труженниками тыла, инвалидами и представителями других льготных категорий граждан, которые законодатель посчитал нужным выделить в особую группу нуждающихся в государственной поддержке и защите. На самом деле, дискриминационный подход будет проявлен в том случае, когда на территории одного и того же города Новокузнецка в отношении двух граждан, обладающих равным статусом и, в равной степени, правами на назначение социальной пенсии, в одном случае будет принято положительное судебное решение, а в другом - отрицательное.

В данном случае я обращаю внимание уважаемого Суда к судебному решению Заводского районного суда г. Новокузнецка от 15.02.2010 г. по иску «С.З.И.» к Управлению Пенсионного фонда РФ в Заводском районе (дело № 2-131/10). «С.З.И.» является представителем телеутского народа, который также как и шорский народ в соответствии с постановлением Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 г. № 4538-1 отнесен к малочисленным народам Севера. «С.З.И.» также как и я, проживает в г. Новокузнецке. Новокузнецк исторически является «территорией традиционного расселения предков» как шорцев, так и телеутов, потому что только шорцы и телеуты являются коренными народами Кузбасса. Это признается соответствующей статьей Устава Кемеровской области.

Данный пример приведен мною не для того, чтобы оказать давление на Суд, а для того чтобы обратить внимание уважаемого Суда на данное прецедентное решение по аналогичному вопросу.

Представители всех других народов и национальностей, проживающих сегодня в Кузбассе, являются потомками пришлого населения. Не шорцы и телеуты виноваты сегодня, что оказались в меньшинстве на землях своего исторического проживания. Нашим предкам некуда было уходить, когда в период индустриализации страны в наш край приехали строители, металлурги и шахтеры. На местах шорских поселений стали возникать рабочие поселки и города. Традиционный образ жизни и виды традиционной хозяйственной деятельности шорцев и телеутов изменились: кузнечное ремесло, крупное табунное животноводство и охотничий промысел исчезли, шорцы и телеуты стали заниматься земледелием (огородничеством). Но они сохранили свое традиционное расселение на землях своих предков, сохранили родной язык, самобытную культуру, обычаи и образ жизни.

Важно понимать, что нас осталось на сегодняшний день чуть около 13 тысяч человек. Шорцы проживают сегодня только в Кемеровской области (более 10000 чел.), в Республике Хакасия (1150) и в Республике Алтай (менее 200 человек). Прошу отметить, что больше нигде в мире шорцев нет. В этом их уникальность. В связи с малой численностью, нахождением под сильнейшим индустриальным давлением, высоким уровнем безработицы и заболеваемости, низким средним уровнем продолжительности жизни, воздействием ассимиляции и угрозой утраты родного языка в 1993 году шорцы были включены в список малочисленных народов Севера, на районы их проживания была распространена Государственная программа социально-экономического и культурного развития малочисленных народов Севера, действующая до сегодняшнего дня, предоставлено право на получение социальной пенсии по достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчин и женщин).

Мне, как представителю коренного малочисленного народа Севера (шорцев), Федеральным законом предоставлено право на получение социальной пенсии. Меня не должно интересовать в данном случае наличие или отсутствие у Пенсионного фонда России соответствующего механизма реализации данного права. Я прошу уважаемый Суд защитить мое нарушенное право на получение социальной пенсии.

Представляется, что на период до внесения соответствующих изменений в пенсионное законодательство в части определения соответствующего механизма реализации положений пенсионного обеспечения граждан из числа малочисленных народов Севера в виде специального Перечня малочисленных народов Севера, целесообразно рекомендовать отделению Пенсионного фонда Российской Федерации в Кемеровской области применять Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, который имеет наибольшую силу из числа действующих нормативных правовых актов Правительства РФ, применимых к разрешению судебного разбирательства.

На основании изложенного, прошу уважаемый Суд:

1. Признать незаконными:

- протокол заседания комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 23.11.2009 г. № 222 по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан о приостановлении назначения социальной пенсии Тенековой Любови Александровне, 10.09.1959 года рождения;
- протокол заседания комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 27.05.2010 г. № 104 по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан об отказе в назначения социальной пенсии Тенековой Любови Александровне, 10.09.1959 года рождения;
- решение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 11.06.2010 г. № 104 об отказе в установлении социальной пенсии Тенековой Любови Александровне, 10.09.1959 года рождения.

2. Обязать Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить мне социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с момента возникновения права на пенсию, т.е. с 10.09. 2009 года.

Приложение:

1. Копия протокола заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Куйбышевском районе г. Новокузнецка от 23.11.2009 г. № 222;
2. Копия письма Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области от 30.12.2010 г. № 14-Т-2494/1;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 г. № 217;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255;
5. Копия письма Минздравсоцразвития России от 15.02.2010 г. № 19-1/10/1-525;
6. Копия протокола заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Заводском районе г. Новокузнецка от 15.10.2009 г. № 234

12 января 2011 года Л.А. Тенекова

* * *

РЕШЕНИЕ
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОННОГО СУДА Г. НОВОКУЗНЕЦКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ИСКУ ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ ОТ 14.01.2011Г. ДЕЛО №2-364/11
Архив НГОО «Шория»

Центральный районный суд г. Новокузнецка Кемеровской области в составе: председательствующего Назаренко И.А. при секретаре Гагауз Д.В. рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Новокузнецке 14 января 2011 года дело по исковому заявлению Тенековой Любови Александровны к Управлению пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка о несогласии с вынесенным решением.

УСТАНОВИЛ:

Тенекова Л.А. обратилась в суд с иском к Управлению пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка о несогласии с вынесенным решением. Требования мотивированы тем, что она относится к категории коренных малочисленных народов Сибири и Крайнего Севера. Она обратилась в Пенсионный фонд Куйбышевского

района г. Новокузнецка о назначении ей социальной пенсии, как представителю шорского народа. 11.06.2010года на заседании комиссии вынесено решение №104 «Отсутствие права на социальную пенсию» и было отказано в назначении социальной пенсии. С данным решением Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка не согласна.

Просит обязать Пенсионный фонд Куйбышевского района г. Новокузнецка назначить ей социальную пенсию с достижением возраста 50 лет. с момента обращения с заявлением №123 от 21.08.2009года.

В судебном заседании истец Тенекова Л.А. уточнила исковые требования, и просила признать незаконными: протоколы заседания комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка № 222 от 23.11.2009г. и №104 от 27.05.2010года решение комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка №104 от 11.06.2010года и обязать ГУ комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п.1 ст. 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с момента возникновения права на пенсию, то есть с 10.09.20 Югода. Дата пояснения, аналогичные, изложенным в исковом заявлении.

Представитель истца Тенешева Л.А., действующая на основании устного ходатайства, поддержала требования своего доверителя, однако пенсию просит назначить с момента обращения в Пенсионный фонд Куйбышевского района г. Новокузнецка с заявлением №123 от 21.08.2009года.

Ответчик Управление пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка в лице представителя Кононовой О.П., действующей на основании доверенности, против заявленных требований возражала, просила в удовлетворении исковых требований отказать. Представила отзыв, из которого следует, что 21.08.2009г. Тенекова Л.А. обратилась в Управление ПФР с заявлением о назначении социальной пенсии. Основания возникновения и порядок реализации прав граждан Российской Федерации на социальные пенсии установлены Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 30.11.2001г. №166-ФЗ (далее Закон №166-ФЗ).

Тенекова Л.А. обратилась в Управление ПФР в порядке статьи 11 Закона №166-ФЗ - «условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам», в которой установлено право граждан из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчинам и женщинам), не имеющими право на трудовую пенсию или на пенсию по государственному обеспечению в соответствии со статьями 7-10 Закона №166-ФЗ. При применении данной нормы следует учитывать положения федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999г. №82-ФЗ (далее Закон №82-ФЗ) и иных нормативных актов. В соответствии с Законом №82-ФЗ категория "граждане из числа малочисленных народов Севера", включает в себя представителей этих народов, проживающих в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности их предков, сохраняющих традиционный образ жизни и занимающихся традиционными промыслами.

В связи с тем, что Постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.1993г №22 «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» (Далее Перечень №22 от 11.01.1993г) признано Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009г №410 утратившим силу, а новое постановление не принято, то до принятия соответствующего нормативного акта пенсионное обеспечение граждан из числа малочисленных народов Севера необходимо осуществлять в рамках действовавшей правоприменительной практики (Перечень №22 от 11.01.1993г.). А так же. если отношения прямо не урегулированы законодательством Российской Федерации, то возможно в порядке статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации применение гражданского законодательства по аналогии закона (аналогий права) исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства и при соблюдении требований добросовестности, разумности и справедливости, т.е. возможно применение принятых в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 982-ФЗ Перечней.

Эти Перечни были утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009г № 631-р (далее Перечни № 631-р) и называются: перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, где они исконно живут, охотятся, рыбачат, пасут оленей, не имеют условий для социально-экономического развития, перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (например: оленеводство, коневодство, яководство. разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак, морской зверобойный промысел, сбор, заготовка и выделка шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов.). А также Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2006г. № 536-р, которым утвержден перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Таким образом, основанием для назначения такого вида социальной пенсии являются выполнение трех условий законодательства: 1) Подтверждение принадлежности к малочисленным народам Севера: 2) Подтверждение факта проживания в местах традиционного компактного проживания малочисленных народов Севера: 3) Подтверждение занятием только традиционной деятельностью малочисленных народов Севера отсутствие возможности занятием другой трудовой деятельностью. Из представленных истцом в Управление ПФР документов усматривается только подтверждение (и то косвенное) факта принадлежности к малочисленным народам Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Документов, подтверждающих проживание в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера - (Новокузнецкий городской округ). Документов, подтверждающих принадлежность её малочисленным народам Севера, а так же документов, подтверждающих занятие истцом только традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов Севера не представлено.

Истец на настоящий момент работает, имеет трудовую книжку и соответствующий трудовой стаж. Следовательно, право истца на социальную пенсию в порядке статьи 11 Закона № 166-ФЗ не подтверждено документально и решение комиссии Управления ПФР по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан об отказе в назначении социальной пенсии истцу было вынесено законно. Возможное удовлетворение исковых требований Тенековой Л.А. и назначение ей досрочной социальной пенсии будет противоречить самой сути дополнительной социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера, предоставляемой в связи с особенностями их жизнедеятельности и хозяйствования и при этом поставит истца в привилегированное положение по отношению к местным жителям, иных национальностей, что недопустимо. На основании изложенного просит суд отказать истцу в удовлетворении его требований.

Суд, выслушав стороны, изучив материалы дела находит заявление обоснованным, подлежащим удовлетворению по следующим основаниям:

На основании пп. 4 ч. 1 ст. II Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Ст. I Федерального закона от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 05.04.2009) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 16.04.1999) к коренным малочисленным народам Российской Федерации (далее - малочисленные народы) относит народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы, В судебном заседании установлено, что Тенекова Любовь Александровна. 10.09.1959 года рождения, принадлежит к малочисленным народам Севера - шорцам, что подтверждается свидетельством о рождении 11-ФИ № 019784 от 23.10.1959года.

Также судом установлено, что Тенекова Л.А. является членом сельскохозяйственной общины коренных жителей шорской национальности «Палам», что подтверждается уставными документами общины и списком членов общины «Палам».

В материалах дела имеются протоколы заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда негосударственного учреждения в Куйбышевской районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан №222 от 23.11.2009г. и № 104 от 27.05.2010 г. из которых усматривается, что комиссия рассмотрела вопросы реализации пенсионных прав застрахованного лица Тенековой Л.А., проживающей по адресу г. Новокузнецк ул. Пролетарская, д. 145 о праве на социальную пенсию в соответствии со ст. 11 Закона от 15.12.2001 г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», документы, имеющиеся в распоряжении Комиссии, а именно заявление Тенековой Л.А. от 21.08.2009 г. №1112, паспорт Тенековой Л.А. свидетельство о рождении Тенековой Л.А., приняла решение рекомендовать органу ПФР вынести решение об отказе в установлении Тенековой Л.А. социальной пенсии в соответствии со ст. Закона от 15.12-2001 г. .V 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Поскольку гражданам, относящимся к числу малочисленных народов Севера, социальная пенсия может быть установлена при условии: документального подтверждения принадлежности к малочисленным народам Севера, факта их проживания в районах, поименованных в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 г. Тенекова Л.А. принадлежит к малочисленным народам Севера - шорцам, что подтверждается свидетельством о рождении. Проживает в г. Новокузнецке по адресу ул. Пролетарская, д. 145. В перечне районов проживания малочисленных народов г.Новокузнецк не поименован (поименован г. Новокузнецк пос. Телеут).

11.06.2010 г. Управлением Пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка вынесено решение об отказе в установлении пенсии Тенековой Л.А. по причине отсутствия права на социальную пенсию. Постановлением от 24 февраля 1993 г. N 4538-1 «Об отнесении шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам Севера» в целях создания правовой основы для решения неотложных проблем коренных малочисленных народов Сибири - шорцев, телеутов, кумандинцев, не имеющих национально-территориальных образований. Совет Национальностей Верховного Совета Российской Федерации постановил:

1. Отнести шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам Севера.
2. Поручить Совету Министров - Правительству Российской Федерации: включить в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1993 г. N 22. районы проживания шорцев, телеутов и кумандинцев.

Постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 N 22 (ред. от 23.01.2000) "О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» был утвержден перечень районов проживания малочисленных народов Севера, в котором указан г. Новокузнецк (поселок Телеут). Постановление утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 08.05.2009 N 410.

Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 N 255 (ред. от 02.09.2010) "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации" шорцы, проживающие на территории Кемеровской области, отнесены к коренным малочисленным народам РФ,

Таким образом, судом установлено, что шорцы отнесены к малочисленным народам РФ и к малочисленным народам Севера. И, согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, к районам проживания шорцев отнесена территория Кемеровской области.

Доводы ответчика суд полагает необоснованными, т.к. в судебном заседании документально подтвержден факт принадлежности истца к малочисленным народам Севера, факт его проживания в районе, поименованном в Перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации. Также в суде представлены доказательства занятия истца в сельскохозяйственной общине коренных жителей шорской национальности «Палам».

Поскольку шорцы отнесены к малочисленным народам Севера нормативно-правовым актом, национальность истца подтверждается документально, то суд считает, что истец Тенекова Л.А. является шоркой, постоянно проживает в г. Новокузнецке, что подтверждается ее паспортом. На основании изложенного, суд полагает требования истца о признании решения комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка 3 104 от 11.06.20 года и обязанности Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить истцу социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» подлежащему удовлетворению.

При этом, суд находит, что досрочная социальная пенсия должна быть назначена истцу не с момента обращения в Управление пенсионного фонда в Куйбышевском районе г. Новокузнецка 21.08.2009г. а с момента возникновения права на нее 10.09.2009г. исходя из следующего. В силу ч.1 ст. 23 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», пенсия, предусмотренная настоящим Федеральным законом, независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее, а у истца 10.09.1959г. рождения право на пенсию возникло 10.09.2009г. (в день когда истцу исполнилось 50 лет). В связи с чем, суд полагает необходимым обязать ГУ Управление пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить Тенековой Л.А. досрочную социальную пенсию по старости с 10.09.2009г.

При этом суд считает, что требования истца о признании незаконными протоколов заседаний Комиссии Управления Пенсионного фонда в Куйбышевской районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан №222 от 23.11.2009г. и № 104 от 27.05.2010 г., не подлежат удовлетворению, так как они не основаны на нормах закона, а сами протоколы отражают лишь процесс и ход заседаний Комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Тенековой Л.А. удовлетворить частично. Признать решение Комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан от 11.06.2010 г. об отказе Тенековой Любови Александровне в назначении досрочной социальной пенсии по старости незаконным. Обязать Управление Пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить Тенековой Любови Александровне социальную пенсию по старости в соответствии с пп.4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", с 10.09.2009г.

В удовлетворении оставшейся части требований отказать. Резолютивная часть решения оглашена 14 января 2011 года. Мотивированное решение составлено 17 января 2011 года.

Решение суда может быть обжаловано в Кемеровский областной суд в течение десяти дней со дня его изготовления в окончательной форме. Решение вступило в законную силу. Судья И.А. Назаренко И.А.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ КЕМЕРОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА ОТ 13 МАЯ 2011 Г ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ ТЕНЕКОВОЙ Л.А. ДЕЛО № 33-5211

Архив НГОО «Шория»

Судья: Назаренко И.А. Докладчик: Быкова СВ.

Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда в составе: председательствующего: Фатьяновой И.П. судей: Ларионовой С.Г. и Быковой СВ. при секретаре: Беспалове Н. А.

заслушала в открытом судебном заседании по докладу судьи Быковой СВ. дело по кассационной жалобе начальника ГУ Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка Кемеровской области на решение Центрального районного суда г. Новокузнецка от 14.01.2011 года по делу по иску Тенековой Любови Александровны к Управлению пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка о несогласии с вынесенным решением

УСТАНОВИЛА:

Тенекова Л.А. обратилась в суд с иском к Управлению пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка о несогласии с вынесенным решением. Требования мотивированы тем, что она относится к категории коренных малочисленных народов Сибири и Крайнего Севера. Она обратилась в Пенсионный фонд Куйбышевского

района г. Новокузнецка о назначении ей социальной пенсии, как представителю шорского народа. 11.06.2010 года на заседании комиссии вынесено решение №104 «Отсутствие права на социальную пенсию» и было отказано в назначении социальной пенсии. С данным решением Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка не согласна. Просит обязать Пенсионный фонд Куйбышевского района г. Новокузнецка назначить ей социальную пенсию с достижением возраста 50 лет, с момента обращения с заявлением №123 от 21.08.2009года.

Впоследствии Тенекова Л.А. уточнила искимые требования, и просила признать незаконными: протоколы заседания комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка №222 от 23.11.2009г. и №104 от 27.05.2010 года, решение комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка №104 от 11.06.2010 года и обязать ГУ комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка назначить социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п.1 ст. 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с момента возникновения права на пенсию, то есть с 10.09.2010 года.

Решением Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 14.01.2011 г. постановлено: Признать решение Комиссии Управления пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан от 11.06.2010 г. об отказе Тенековой Любови Александровне в назначении досрочной социальной пенсии по старости незаконным. Обязать Управление Пенсионного фонда РФ в Куйбышевском районе Новокузнецка назначить Тенековой Любови Александровне социальную пенсию по старости в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 15.12.2000(N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", с 10.09.2009г. В удовлетворении оставшейся части требований отказать.

В кассационной жалобе начальник ГУ Управления пенсионного фонда России в Куйбышевском районе г. Новокузнецка Кемеровской области просит решение суда отменить и направить дело на новое рассмотрение. Указывает, что Тенекова Л.А. обратилась в Управление ПФР в порядке статьи 11 Закона № 166-ФЗ - «условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам», в которой установлено право граждан из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчинам женщинам), не имеющих право на трудовую пенсию или на пенсию государственному обеспечению в соответствии статьями 7-10 Закона № 166-ФЗ. Суд не учел, что в отношении данной категории граждан, учитывая проживание в сложных природно-климатических условиях и низкий уровень жизни, была введена данная пенсионная льгота и правовая природа (социальной пенсии предполагает ее установление только в случае отсутствия нетрудоспособного лица источника дохода от оплачиваемой трудовой деятельности. Соответственно, при осуществлении работы назначение выплаты социальной пенсии производиться не должна, а судом установлено, что Тенекова Л.А. трудоустроена и имеет трудовую книжку.

Кроме того, суд учел, что основанием для назначения такого вида социальной пенсии являются выполнение трех условий законодательства: подтверждение принадлежности к малочисленным народам Севера; подтверждение факта проживания в районах Севера; отсутствие трудовой деятельности. Право истицы на социальную пенсию в порядке статьи 11 Закона № 166-ФЗ не подтверждено документально и решение комиссии Управления ПФР по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан об отказе в назначении социальной пенсии Тенековой Л.А. было вынесено законно.

Тенековой Л.А. принесены возражения на кассационную жалобу. Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, проверив законность и обоснованность решения суда в соответствии с частью статьи 347 Гражданского процессуального кодекса РФ, исходя из доводов, изложенных в кассационной жалобе, судебная коллегия считает решение законным и обоснованным по следующим основаниям.

Постановлением от 24 февраля 1993 г. N4538-1 «Об отнесении шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам севера» создания правовой основы для решения неотложных проблем коренных малочисленных народов Сибири - шорцев, телеутов, кумандинцев, не имеющих национально-территориальных образований, Совет Национальностей Верховного Совета Российской Федерации постановил:

1. Отнести шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам Севера.
2. Поручить Совету Министров - Правительству Российской Федерации: включить в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1993 г. N 22, районы проживания шорцев, телеутов и кумандинцев.

Постановлением Правительства РФ от 11.01.1993 N 22 (ред. от 23.01.2000) "О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» был утвержден перечень районов проживания малочисленных народов Севера, в котором указан г. Новокузнецк (поселок Телеут). Постановление утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 08.05.2009 N 410.

Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 N 255 (ред. от 02.09.2010) "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации" шорцы, проживающие на территории Кемеровской области, отнесены к коренным малочисленным народам РФ.

Материалами дела установлено, что шорцы отнесены к малочисленным народам РФ и к малочисленным народам Севера. И, согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации, к районам проживания шорцев отнесена территория Кемеровской области.

Тенекова Любовь Александровна, 10.09.1959 года рождения, принадлежит к малочисленным народам Севера - шорцам, что подтверждается свидетельством о рождении П-ФИ № 019784 от 23.10.1959года. Также судом установлено, что Тенекова Л.А. является членом сельскохозяйственной общины коренных жителей шорской национальности «Палам», что подтверждается уставными документами общины и списком членов общины «Палам».

Согласно протоколам заседания Комиссии Управления Пенсионного фонда (государственного учреждения) в Куйбышевской районе г. Новокузнецка по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан №222 от 23.11.2009г. и № 104 от 27.05.2010 г., комиссия рассмотрела вопросы реализации пенсионных прав застрахованного лица Тенековой Л.А., проживающей по адресу г. Новокузнецк ул. Пролетарская, д. 145 о праве на социальную пенсию в соответствии со ст. 11 Закона от 15.12.2001 г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», документы, имеющиеся в распоряжении Комиссии, а именно заявление Тенековой Л.А. от 21.08.2009 г. №1112, паспорт Тенековой Л.А., свидетельство о рождении Тенековой Л.А., приняла решение рекомендовать органу ПФР вынести решение об отказе в установлении Тенековой Л.А. социальной пенсии в соответствии со ст. Закона от 15.12.2001 г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Поскольку гражданам, относящимся к числу малочисленных народов Севера, социальная пенсия может быть установлена при условии: документального подтверждения принадлежности к малочисленным народам Севера, факта их проживания в районах, поименованных в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном постановлением Правительства РФ от 11.01.11 г. Тенекова Л.А. принадлежит к малочисленным народам Севера - шорцам, подтверждается свидетельством о рождении. Проживает в г. Новокузнецке адресу ул. Пролетарская, д. 145. В перечне районов проживания малочисленных народов г.Новокузнецк не поименован (поименован г. Новокузнецк пос. Телелеут).

Тенековой Л.А. документально подтвержден факт её принадлежности к малочисленным народам Севера, факт её проживания в райе поименованном в Перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также представлены доказательства её занятия сельскохозяйственной общине коренных жителей шорской национальности «Палам».

При таких обстоятельствах суд пришел к обоснованному выводу, отказ в назначении социальной пенсии по старости является незаконным. Так, в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 год; 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пп.4 п.1 ст. 11 - право на социальную пенсию в соответствии с настояи Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и лет (соответственно мужчины и женщины).

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав корень малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года N 82-с п.1 пп.1 ст.1- коренные малочисленные народы Российской Федерации (дал малочисленные народы) - народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жиз хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностям.

В соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденногo Правительством Российской Федерации от 24.03.2000г. № 255 к коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся шорцы на территории Кемеровской области, Республики Хакасия, Республики Алтай.

Из материалов дела следует, что истица достигла возраста 51 года, работает, относится к коренным малочисленным народам Российской Федерации. С учетом установленных обстоятельств, и исходя из анализа приведенных норм права, суд пришел к обоснованному выводу, что истица получила право на социальную пенсию в соответствии с пп.4 п.1 ст. Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Доводы жалобы о том, что в Перечне мест традиционного проживаю традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительством Российской Федерации от 08.05.2009г. № 631-р, не указано «малочислен народы Севера», а потому истица не имеет право на указанную социальную пенсию, необоснованны, поскольку, хотя в данном Перечне и не указано «малочисленные народы Севера», однако, в Перечне указаны места традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства №22 от 11.01.1993г. «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера», который утратил законную силу, также, до 2009г. в Перечень проживания малочисленных народов Севера входили шорцы, проживающие на территории Кемеровской области, Таштагольского района. В соответствии с данным перечнем гражданам, из числа малочисленных народов назначалась социальная пенсия в соответствии с требованиями пп.4 п.1 ст. 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

С введением нового Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, традиционные места проживания малочисленных народов остались прежними, исключено слово «Севера», что, как считает суд, не может являться основанием для отказа истице в назначении социальной пенсии, поскольку, категория «граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины)» включает в себя представителей народов, проживающих в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, которые сохраняют традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывает менее 50 тыс. человек и сознают себя самостоятельными этническими общностями.

При таких обстоятельствах доводы кассационной жалобы являются несостоятельными, они содержат иное толкование закона, и не влияют на законность принятого судом решения.

С учетом изложенного, судебная коллегия находит решение суда законным и обоснованным. Судом первой инстанции правильно установлены обстоятельства, имеющие значение для дела, выводы суда соответствуют обстоятельствам, установленным судом, нарушений норм материального и процессуального права не допущено, в связи с чем, оснований для отмены решения суда по доводам, изложенным в жалобе, коллегия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.347, ст.361 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 14 января 2011 года оставить без изменения, кассационную жалобу начальника ГУ Управления Пенсионного Фонда РФ в Куйбышевском районе г. Новокузнецка Кемеровской области - без удовлетворения.

**АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ КЕМЕРОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА
ПО ИСКУ «К.Л.Д.» ОТ 30 МАЯ 2012Г. ДЕЛО № 33-4976**

Копия. Архив НГОО «Шория»

Судья: Сотникова С.В. Докладчик: Курпас И.С.

30 мая 2012г. Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда в составе

председательствующего: Курпас И.С.,

судей: Овчаренко О.А., Лавник М.В.

при секретаре Левицкой С.Е. заслушала в открытом судебном заседании по докладу судьи Курпас И.С. гражданское дело по апелляционной жалобе УПФ РФ в Кузнецком районе г. Новокузнецка в лице заместителя начальника Управления Шпагиной Н.В. на решение Кузнецкого районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 07 марта 2012г. по иску «К.Л.Д.» к Управлению Пенсионного Фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области об оспаривании решения Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации,

УСТАНОВИЛА:

«К.Л.Д.» обратилась в суд с заявлением об оспаривании решения Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации. Требования мотивировала тем, что согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию в соответствии с данным Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Основными условиями для назначения социальной пенсии по старости являются: принадлежность к малочисленным народам Севера; достижение возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины); постоянное проживание на территории Российской Федерации; отсутствие права на получение пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Под все условия, предусмотренные Федеральным законом № 166-ФЗ, она подпадает.

На основании постановления Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 №4538-1 «Об отнесении шорцев, телеутов, кумандинцев к малочисленным народам» шорцы отнесены к малочисленным народам Севера.

В соответствии со свидетельством о рождении, она по национальности является шоркой, постоянно проживает на территории Российской Федерации в г. Новокузнецке, достигла возраста 50 лет; в настоящее время не имеет прав на назначение трудовой пенсии по старости. В связи с этим она обратилась в Управление Пенсионного Фонда с заявлением о назначении ей досрочной трудовой пенсии, однако в назначении социальной пенсии ей было отказано.

Просила обязать Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Кузнецком районе г. Новокузнецка назначить ей социальную пенсию в соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с момента возникновения права на пенсию, т.е. с 16.02.2012года.

В ходе рассмотрения дела истицей были увеличены первоначально заявленные требования, «К.Л.Д.» также просила признать решение Управления Пенсионного Фонда №100 от 04.06.2010г. об отказе в установлении пенсии не законным (л.д.28).

В судебном заседании истица «К.Л.Д.» и ее представитель Тенешева Л.А., действующая на основании доверенности №9 от 25.02.2012г., исковые требования поддержали в полном объеме, просили суд их удовлетворить.

Представитель ответчика Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области Сытова Н.М., действующая на основании доверенности № от 15.12.2011г. исковые требования не признала, просила суд в иске отказать.

Решением Кузнецкого районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 07 марта 2012г. постановлено:

Исковые требования «К.Л.Д.» удовлетворить.

Признать решение Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области №100 от 04.06.2010 в отношении «К.Л.Д.» незаконным.

Обязать Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области назначить «К.Л.Д.» социальную пенсию на основании п.п. 4 п. 1 ст.

11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 16.02.2010 года.

В апелляционной жалобе УПФ РФ в Кузнецком районе г. Новокузнецка в лице, заместителя начальника Управления Шапиной Н.В. просит отменить решение суда как незаконное и необоснованное

На апелляционную жалобу «К.Л.Д.». принесены возражения, в которых просит решение суда оставить без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения. Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений, проверив законность и обоснованность решения, судебная коллегия находит решение суда подлежащим отмене с вынесением нового решения, по следующим основаниям.

Разрешая требования, суд первой инстанции установил, что «К.Л.Д.» (до замужества Шарчакова Л.Д.) родилась в п. Каз г. Таштагола Кемеровской области, по национальности является шоркой, постоянно проживает на территории Российской Федерации в г. Новокузнецке, достигла возраста 50 лет.

16.02.2010г. «К.Л.Д.» обратилась в Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области с заявлением о назначении ей социальной пенсии как гражданину (женщине) из числа малочисленных народов Севера, достигшей возраста 50 лет, в удовлетворении которого ей было отказано решением УПФ РФ в Кузнецком районе г. Новокузнецка от 04.06.2010г. №100 (л.д. 6, 13).

Согласно п.п.4 п.1 ст.П Федерального закона от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» право на назначение социальной пенсии по старости имеют постоянно проживающие в РФ граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Пенсионное обеспечение данной категории граждан осуществляется в совокупности с Федеральным законом от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», в соответствии с 4.1. ст. 3 которого под сферу действия данного Закона подпадают две группы субъектов:

- лица, относящиеся к малочисленным народам, постоянно проживающие в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами;

- лица, которые относятся к малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и для которых традиционное хозяйство и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000г. № 255 (ред. от 02.09.2010г.) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» шорцы, проживающие на территории Кемеровской области, отнесены к коренным малочисленным народам РФ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2006г. №536-р также утвержден перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которого к таким народам относятся шорцы. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р также утвержден Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Из правового анализа Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» следует, что назначение пенсии коренным малочисленным народам связано не только с национальной принадлежностью, но и местом проживания в определенных районах Севера и приравненных к нему областях с сохранением мест традиционного расселения предков, а также ведением самобытного образа жизни «традиционно хозяйственной деятельности, перечень которых указан в распоряжении Правительства РФ от 08.05.2009 г. N 631-р.

Принимая решение об удовлетворении заявленных «К.Л.Д.» требований, суд первой инстанции исходил из того, что истец достигла возраста 50 лет, относится к коренным малочисленным народам Российской Федерации - шорцам, проживает на территории Кемеровской области, г. Новокузнецк.

При этом судом не учтено, что для признания за гражданином права на социальную пенсию необходимо совокупность условий, одним из которых является проживание на территориях традиционного расселения своих предков, сохранение традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и сознание себя самостоятельными этническими общностями.

Из материалов дела усматривается, что истица «К.Л.Д.» проживая в г. Новокузнецке, с 1976г. по 1983г. работала в Осинниковской швейной фабрике, а с 1983 по настоящее время в МБ ДОУ «Детский сад №162» г. Новокузнецка в должности младшего воспитателя (л.д.32-34), и это обстоятельство не подтверждает ее непосредственное занятие видами традиционной хозяйственной деятельности.

При таких обстоятельствах решение суда нельзя признать законным, оно подлежит отмене.

Поскольку обстоятельства дела судом установлены в полном объеме, судебная коллегия на основании п.п.2 п. 1 ст. 328 ГПК РФ считает необходимым принять новое решение об отказе «К.Л.Д.» в иске.

Руководствуясь ч.1 ст. 327.1, ст. 328 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Кузнецкого районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 07 марта 2012г. отменить.

Принять по делу новое решение, которым в иске «К.Л.Д.» к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (Государственное учреждение) в Кузнецком районе г. Новокузнецка Кемеровской области о признании незаконным решения и назначении пенсии, отказать.

Председательствующий

И.С. Курпас О.А.

Судьи: _____ (i {

~~Гуляева~~
КОШНЯ ВЕРНА

М.В. Лавник
О.А. Овчаренко
А.В. Трешеткин
* * *

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ
ЧУЛЬЖАНОВОЙ ЛЮБОВИ ИЛЬНИЧНЫ ОТ 19 ИЮЛЯ 2012 ГОДА. ДЕЛО № 58-КГ12-4**

Копия, архив НГОО «Шория»

Судья Верховного Суда Российской Федерации Гуляева Г.А. изучив истребованное по кассационной жалобе Чульжановой Любови Ильиничны дело по иску Чульжановой Любови Ильиничны к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Междуреченске Кемеровской области о назначении социальной пенсии,

УСТАНОВИЛА:

Чульжанова Л.И. обратилась в суд с иском к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственному учреждению) в городе Междуреченске Кемеровской области о назначении социальной пенсии, в обосновании которого ссылалась на то, что приобрела право на получение социальной пенсии на основании положений статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» как постоянно проживающий на территории Российской Федерации гражданин из числа коренных малочисленных народов Севера, достигшей пенсионного возраста. В соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255, к коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся шорцы, проживающие на территории Кемеровской области, принадлежность истца к указанной национальности подтверждено свидетельством о рождении. Между тем ответчик незаконно отказал ей в назначении ей названного вида пенсионного обеспечения, мотивируя отказ тем, что она не проживает на конкретных территориях, определенных перечнем районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р, в связи с чем не имеет право на получение социальной пенсии, согласно приведенной выше нормы Федерального закона.

Указанные действия ответчика послужили основанием для обращения в суд с настоящим иском, в котором истец просила признать незаконным решение комиссии по рассмотрению вопросов реализации прав граждан от 20 августа 2009 г. № 276, обязать ответчика назначить социальную пенсию по старости с момента первоначального обращения с заявлением.

Представитель ответчика иск не признал.

Решением Междуреченского городского суда Кемеровской области от 14 июля 2011 г. исковые требования удовлетворены.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 21 сентября 2011 г. состоявшееся решение суда первой инстанции отменено, по делу принято новое решение, которым в удовлетворении заявленных требований Чульжановой Л.И. отказано.

Заявителем после 1 января 2012 г. подана жалоба, поименованная надзорной, в которой ставится вопрос об отмене Определения судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 21 сентября 2011 г. и оставления в силе решение Междуреченского городского суда Кемеровской области от 14 июля 2011 г.

Между тем, в соответствии со статьями 1, 4 Федерального закона от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» жалобы на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного и равных им судов, и постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, поданные в Судебную коллегию по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации после 31 декабря 2011 г., рассматриваются в кассационном порядке.

Таким образом, поданная заявителями жалоба подлежит рассмотрению в кассационном порядке по правилам главы 41 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2012 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 381 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, по результатам изучения кассационной жалобы, представления судья выносит либо определение об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в кассационном порядке, либо определение о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможно восстановление и защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). Таких оснований для пересмотра судебных постановлений в кассационном порядке по доводам кассационной жалобы, изученным по материалам истребованного дела, не установлено.

Разрешая спор, суд первой инстанции исходил из того, что в соответствии с действующим законодательством шорцы отнесены к малочисленным народам Севера, к районам проживания которых отнесена территория Кемеровской области, в связи с чем истец имеет право на назначение пенсионного обеспечения на основании статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Суд кассационной инстанции, принимая решение об отмене судебного решения и отказе в удовлетворении иска, пришел к выводу о том, что назначение пенсии коренным малочисленным народам связано с местом проживания этих народов в определенных районах Севера и приравненным к нему областях, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009г. №631-р.

Так, в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию, в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Пенсионное обеспечение этой категории граждан производится во взаимосвязи с нормами специального законодательства, определяющего, какие малочисленные народы Российской Федерации пользуются мерами социальной поддержки со стороны государства.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», содержащей определение малочисленных народов Российской Федерации, под данной категорией лиц понимаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 утвержден Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, в котором перечислены наименования малочисленных народов Российской Федерации, на территории которых они проживают. В соответствии с указанным перечнем к числу малочисленных народов Севера, относятся шорцы. Шорцы также включены в перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации от 17 апреля 2006г №536-р.

Вместе с тем, в соответствии с приведенными нормами законодательства для признания гражданина лицом из числа малочисленных народов Севера, постоянно проживающих в Российской Федерации, и, как следствие, признания за ним права на социальное пенсионное обеспечение, необходима совокупность условий, одним из которых является проживание на территории расселения своих предков.

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации №631-р от 8 мая 2009г, в который город Междуреченск Кемеровской области, где проживает истец, не включен.

Доводы жалобы о том, что нормы Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для реализации права на социальное пенсионное обеспечение не устанавливает обязанности проживания коренных малочисленных народов в определенных районах Севера и приравненных к нему местностях, не могут служить правовым основанием для пересмотра в кассационном порядке обжалуемого судебного постановления, поскольку названный Федеральный закон, предусматривая право на социальную пенсию граждан из числа малочисленных народов Севера, не содержит положений, непосредственно определяющих понятие данной категории лиц, которое между тем, приведено в нормах специального законодательства, устанавливающего правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 381 и 383 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации,

определила:

В передаче кассационной жалобы Чульжановой Л. И. с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отказать.

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ
БЕЛЬДЫ ОЛЬГИ АЛЕКСАНДРОВНЫ ОТ 22 ИЮНЯ 2012 ГОДА. ДЕЛО № 58-КГ12-2**

Копия, архив АКМНСС и ДВ РФ

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе председательствующего Горохова Б.А., судей Корчашкиной Т.Е., Задворнова М.В.

рассмотрела в судебном заседании 22 июня 2012 г. по кассационной жалобе (поименованной надзорной) Бельды О.А. на определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011 г. дело по иску Бельды Ольги Александровны к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края, Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю о возложении обязанности назначить социальную пенсию.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горохова Б.А., объяснения представителя истца - У Е.А., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Бельды О. А. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края, Государственному учреждению - отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю о возложении обязанности назначить социальную пенсию.

В обоснование своих требований истец указала на то, что она по национальности нанайка и относится к коренным малочисленным народам Севера, проживает на исконной территории нанайского народа в г. Хабаровске, занимается традиционными видами деятельности, достигла 50-летнего возраста, потому в силу Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» имеет право на социальную пенсию, однако в назначении ей данной пенсии ответчиком отказано, истец считала такой отказ незаконным, нарушающим её права.

Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 23 июня 2011г. заявленные требования были удовлетворены частично. На Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края возложена обязанность назначить Бельды О.А. социальную пенсию по старости как лицу из числа малочисленных народов Севера в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» с 1 числа месяца, в котором она обратилась за ней, - с 1 сентября 2010г. В удовлетворении заявленных требований Бельды О.А. к Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю отказано.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011 г. решение суда в части удовлетворения иска Бельды О.А. отменено, принято новое решение об отказе в удовлетворении требований Бельды О.А. к Государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края, Государственному учреждению - Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю о возложении обязанности назначить социальную пенсию.

В соответствии со статьями 1, 4 Федерального закона от 9 декабря 2010г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» жалобы на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного и равных им судов, и постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, поданные в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации после 31 декабря 2011г., рассматриваются в кассационном порядке.

Таким образом, поданная заявителями жалоба подлежит рассмотрению в кассационном порядке по правилам главы 41 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ.

В кассационной жалобе, ошибочно поименованной заявителем надзорной, Бельды О.А. ставит вопрос об отмене определения судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011 г. и оставлении в силе решения Центрального районного суда г. Хабаровска от 23 июня 2011 г.

По запросу судьи Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2012 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки в кассационном порядке и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2012 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Стороны, надлежащим образом извещённые о времени и месте рассмотрения дела в кассационном порядке, в судебное заседание не явились. Истица просила допустить к участию в деле её представителя и рассмотреть дело в её отсутствие. Представители ответчиков о причине неявки не сообщили.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьёй 385 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, участвующих в деле.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит её подлежащей удовлетворению, а определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011 г. подлежащим отмене по следующим основаниям.

В соответствии со статьёй 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении настоящего дела судебной коллегией по гражданским делам Хабаровского краевого суда были допущены такого характера существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможно восстановление нарушенных прав заявителя.

Судом установлено, что «Б.О.А.» 24 августа 1960 года рождения, по национальности нанайка, проживающая в г. Хабаровске, 13 сентября 2010г. обратилась в Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Хабаровске и Хабаровском районе Хабаровского края с заявлением о назначении социальной пенсии по старости в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» как лицу из числа малочисленных народов Севера. Решением пенсионного органа от 29 сентября 2010 г. в назначении указанной пенсии Бельды О.А было отказано по тем основаниям, что данный вид пенсии устанавливается только тем гражданам из числа мало-численных народов Севера, которые фактически проживают на территории традиционного расселения предков. Эти территории определены в Перечне районов проживания малочисленных народов Севера, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1993 г. № 22. Бельды О.А же проживает в г.Хабаровске, который в этот перечень не включён.

Разрешая спор, суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что при достижении «Б.О.А.» 50-летнего возраста у неё возникло право на назначение спорной пенсии, поскольку истцом доказаны как факт принадлежности к числу коренных малочисленных народов Севера, так и факты проживания на территории городского округа Хабаровск, который отнесён к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009г. №631-р, и занятия Бельды О.А традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России рыболовством, художественными промыслами и народными ремёслами.

Отменяя решение суда первой инстанции, судебная коллегия указала на то, что назначение социальной пенсии лицам из числа малочисленных народов Севера, связано не только с их национальной принадлежностью, но и с местом их проживания в определённых районах Севера, то есть в тяжёлых природных и климатических условиях. Поскольку г. Комсомольск-на-Амуре и г. Хабаровск, где проживала и проживает истец, не включены в Перечень районов проживания малочисленных народов Севера, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 1993 г, № 22, действовавший до мая 2009 г., суд отказал Бельды О.А в удовлетворении заявленных требований.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает приведённый вывод судебной коллегии Хабаровского краевого суда основанным на ошибочном толковании и применении норм материального права, которыми регулируются спорные правоотношения.

Согласно пункту 6 статьи 5 Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца) назначается гражданам, указанным в подпункте 8 пункта 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 4 указанного Федерального закона право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют нетрудоспособные граждане. Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам определены в статье 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В силу подпункта 4 пункта 1 статьи 11 названного Федерального закона право на социальную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Пенсионное обеспечение этой категории граждан производится во взаимосвязи с нормами специального законодательства, определяющего, какие малочисленные народы Российской Федерации пользуются мерами социальной поддержки со стороны государства.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее - малочисленные народы) - народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2011 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на получение социальной пенсии имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие

возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), отнесённые к категории малочисленных народов специальным Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами.

Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации во исполнение указанного Федерального закона был утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 (с последующими изменениями). В этот перечень включены нанайцы, проживающие на территории Хабаровского края, Приморского края и Сахалинской области.

Нанайцы включены также в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р. Вместе с тем, необходимым условием для назначения лицам из числа коренных малочисленных народов Севера социальной пенсии является их постоянное проживание в местах традиционного расселения своих народов. Перечень районов традиционного расселения коренных малочисленных народов Севера устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 2 статьи 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Такой перечень был утверждён постановлением Правительства РФ от 11 января 1993г. №22 № «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера». В этот Перечень в качестве районов Севера были включены, в числе прочих, Комсомольский район и часть Хабаровского района Хабаровского края.

Это постановление Правительства РФ утратило силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 8 мая 2009 N410. Одновременно с этим было в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» было издано распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 N610, которым утверждён «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации». В этот Перечень включены, в числе прочих, городские округа Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре.

Таким образом, нанайцам, проживающим на указанных территориях, гарантируется предоставление мер социальной защиты, как лицам из числа малочисленных народов Севера, в связи с чем они имеют право на получение социальной пенсии при достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Предусматривая возможность назначения социальной пенсии по старости для граждан из числа малочисленных народов Севера по достижении определённого возраста, законодатель исходил из сложившихся для них неблагоприятных социально-экономических и демографических обстоятельств, необходимости сохранения и развития соответствующих этносов.

Принимая во внимание изложенное вывод суда кассационной инстанции об отказе в удовлетворении заявленных Бельды О.А. требований нельзя признать основанным на положениях действующего пенсионного законодательства, в связи с чем определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011г., принятое с существенным нарушением норм материального права, повлекшим вынесение незаконного судебного акта, подлежит отмене.

При этом подлежит оставлению в силе решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 23 июня 2011 г., которым законные требования Бельды О.А. были удовлетворены.

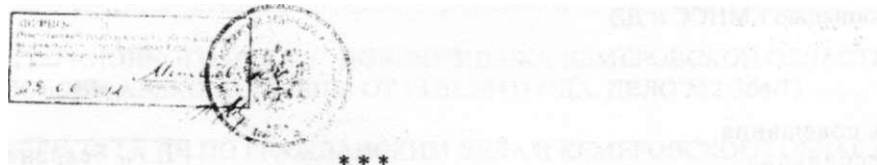
Руководствуясь статьями 387, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

определение судебной коллегии по гражданским делам Хабаровского краевого суда от 7 сентября 2011 г. отменить. Оставить в силе решение Центрального районного суда г. Хабаровска от 23 июня 2011 г.

11релл\тольств>киций-

Г>джи:



**ВЫПИСКА
ИЗ ПРОТОКОЛА СОВЕТА АССОЦИАЦИИ ШОРСКОГО НАРОДА ОТ 16.05.2009Г**

Копия Архив НГОО "Шория"

16.05.2009 года, г. Новокузнецк. Всего присутствуют: 17 человек.

Члены Совета АШН 9 человек - Бекренев Е.А., Печенина Н.М., Тенешева Л.А., Первакова Е.Н., Шулбаев Н.М, Идимешев И.А., Тунеков М.П., Антонов С.Н., Шелбогашев В.В., Кусургашев В.М.- член ревизионной комиссии.
Отсутствуют: Дудкина С.М., Комзычакова В.И Акчелова Н.А., Челбогашев В.Н., Сандыкова Н.А. Шихалева Н.А.,
Приглашенные: Редлих С.М., Куюков В.П., Попова Л.И., Шенцова И.В., Чайковская Е.Н., Кобилова Т.Н., Сатина Н.Н.

Повестка дня:

1. Информация о поездке делегатов на 6-ой съезд АКМНС и ДВ в г. Москву с 22 по 25 апреля 2009 года.
2. О дальнейшей перспективе кафедры шорского языка и литературы КузГПА.
3. Информация о распоряжении Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».
4. Разное.

3. По третьему вопросу выступили:

Е.А. Бекренев: Министерство регионального развития РФ обратилось в субъекты с просьбой дать информацию о местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, Департамент культуры и национальной политики отправил старый перечень мест компактного проживания коренных малочисленных народов Кемеровской области. Наши предложения о дополнительном включении территорий проигнорированы. Департамент дал письменный ответ, что необходимо делать этно-экологическую экспертизу.

В «Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 г № 631 - р, оказались не включены места традиционной хозяйственной деятельности и вошли не все поселки, где проживает коренное население и в котором совершенно отсутствует межселенная территория муниципальных образований. Очень правильно поступили губернаторы ряда субъектов РФ (Республика Алтай. Бурятия. Коми, Алтайский край, Красноярский край, Камчатский край, Приморский и Хабаровский край. Мурманская и Магаданская области. Тюменская область и др.), которые включили в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ целые муниципальные образования городов и районов...

Н.М Печенина: Такой подход позволит коренным народам, занимающимся традиционными видами деятельности (земледелием, огородничеством, животноводством, пчеловодством, народными промыслами и т. д.) пользоваться установленными федеральными льготами. Например, льготами на бесплатную заготовку древесины на строительство и ремонт жилых домов, сможет позволить обеспечить жильем многих городских аборигенов Кузбасса за счет федеральных средств, получить досрочную социальную пенсию и хоть как-то обеспечить пропитание. В противном случае в соседнем Алтайском крае, Томской области, на Сахалине и т. д. аборигены, проживающие на территориях муниципальных образований, в городах и районах смогут воспользоваться льготами, а шорцы и телеуты - нет.

После обмена мнениями, на основании выше изложенного, Совет Ассоциации шорского народа считает, что необходимо внести изменения в Распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р в части дополнения по Кемеровской области - указать места традиционного хозяйствования шорцев и телеутов по границам муниципальных образований городов и районов. Использовать опыт других сибирских регионов, которые не стали ограничиваться перечислением населенных пунктов и улиц.

РЕШИЛИ:

1. Обратиться в Министерство регионального развития с ходатайством об изменении Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по Кемеровской области. Поручить подготовить обращения президенту АШН Е.А. Бекреневу.
2. Просить губернатора Кемеровской области Тулеева А. Г. направить в Правительство РФ ходатайство о внесении изменения в Распоряжение Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р.
3. Принять предложения Совета Ассоциации шорского народа по этим изменениям.
4. Данное решение совещания направить:
 - в Правительство Российской Федерации;
 - в Министерство регионального развития РФ;
 - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ;
 - в Ассоциацию КМНСС и ДВ.

Председатель совещания,
Президент Ассоциации

Е.А. Бекренев

Секретарь совещания

Л.А. Тенешева

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
<u>РАЗДЕЛ I О ЗАЩИТЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ</u>	
О ЗАЩИТЕ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ.....	5
ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ В СУД.....	12
ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ В СУДЕ.....	12
<u>РАЗДЕЛ II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПЕНСИЮ</u>	
КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	14
О ГАРАНТИЯХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 АПРЕЛЯ 1999 ГОДА N 82-ФЗ.....	14
О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 ДЕКАБРЯ 2001 N 166-ФЗ.....	15
ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. N 255.....	16
ПЕРЕЧЕНЬ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. N 536-р.....	17
ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	18
ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	19
<u>РАЗДЕЛ III. ПРИЛОЖЕНИЯ</u>	
ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 ФЕВРАЛЯ 2010 ГОДА № 19-1/10/1-525.....	24
ПИСЬМО УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ В ЦЕНТРАЛЬНОМ РАЙОНЕ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА ОТ 07.05.2010 ГОДА № 13-А-59/1.....	24
РЕШЕНИЕ ЗАВОДСКОГО РАЙОННОГО СУДА Г. НОВОКУЗНЕЦКА ПО ИСКУ «СЗ.И.» ОТ 15.02.2010 ГОДА. ДЕЛО №2-131/10.....	25
РЕШЕНИЕ ОБ ОТКАЗЕ В УСТАНОВЛЕНИИ ПЕНСИИ ОТ 11.06.2010 ГОДА №104.....	29
ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА (ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ) В КУЙБЫШЕВСКОМ РАЙОНЕ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВОПРОСОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ОТ 27.05.2010 ГОДА №104	30
ЗАЯВЛЕНИЕ В СУД О НЕСОГЛАСИИ С ВЫНЕСЕННЫМ РЕШЕНИЕМ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ.....	31
ПИСЬМЕННЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АРГУМЕНТЫ К ИСКОВОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ.....	32
РЕШЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОННОГО СУДА Г. НОВОКУЗНЕЦКА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ИСКУ ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ ОТ 14.01.2011ГОДА. ДЕЛО №2-364/11.....	37
ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ КЕМЕРОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ ТЕНЕКОВОЙ ЛЮБОВИ АЛЕКСАНДРОВНЫ. ОТ 13 МАЯ 2011 ГОДА. ДЕЛО № 33-5211.....	40
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУДЕБНОЙ КОЛЛЕГИИ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ КЕМЕРОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА ПО ИСКУ «К.Л.Д.» ОТ 30 МАЯ 2012 ГОДА. ДЕЛО № 33-4976.....	43
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ	

ЧУЛЬЖАНОВОЙ ЛЮБОВИ ИЛЬНИЧНЫ ОТ 19 ИЮЛЯ 2012 ГОДА. ДЕЛО № 58-КГ12-4.....	45
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КАССАЦИОННОЙ ЖАЛОБЕ БЕЛЬДЫ ОЛЬГИ АЛЕКСАНДРОВНЫ ОТ 22 ИЮНЯ 2012 ГОДА. ДЕЛО № 58-КП2-2.....	47
ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА СОВЕТА АССОЦИАЦИИ ШОРСКОГО НАРОДА ОТ 16.05.2009 ГОДА.....	50

ИЗДАНИЯ НГОО «ШОРИЯ»



«Темпер» распространяется
| шорским поселенцами Кузбасса, Алтая и Хакасии

КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ ШОРСКОГО НАРОДА | Шорские героические сказания, собранные Л.И. Чудожеевым, А.



Сборник
международных правовых актов,
законодательных актов и нормативных
правовых актов Российской Федерации
в области регулирования и защиты прав
коренных малочисленных народов
Российской Федерации

III

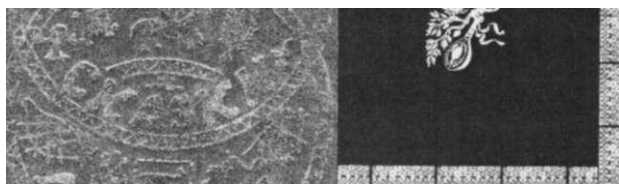
Сборник
международных правовых актов,
законодательных актов
и нормативных правовых актов
Российской Федерации
в области регулирования
и защиты прав
коренных малочисленных народов
Российской Федерации

ЖЮИ ВШЖ



Кай — культурное наследие
шорского народа

Чыл-Пажи - Новый год по
шорски.
Праздник, который изгоняет
вражду и дарит людям
мир и любовь



Технический редактор и оформитель оригинал-макета, руководитель проекта Н.М. Печенина.
Печатный салон «Алфавит» (ИП Титова О.А), г Новокузнецк, ул. Строителей 72.
Подписано в печать 21.08.2012. Заказ № 21. Формат 60x84/8. Объем 6,5 усл.печ. листов.
Печать ризографическая Тираж 200 экземпляров

Автор-составитель: Печенина Надежда Михайловна, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, председатель Новокузнецкой городской общественной организации «Шория» (1991-1995гг, 2006г по настоящее время), директор информационного центра «Шория».

Эксперт, практик, имеющей 22 - летний опыт общественной деятельности на международном, федеральном и региональном уровне. Депутат трех созывов Совета народных депутатов Кемеровской области (1994-2003гг).

Автор и руководитель многих проектов по сохранению и развитию языка, культуры, традиций и обычаев, информационного обеспечения и защиты прав шорского народа.

Лауреат грантов Фонда добровольных взносов ООН для коренного населения. Победитель всероссийских конкурсов проектов, проводимых по распоряжению Президента Российской Федерации в 2007 и 2008гг.

