

## ОТЧЕТ

реализации социально значимого проекта  
«Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области  
развития общественного территориального самоуправления»

### Титульный лист:

«Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области развития общественного территориального самоуправления»	
Номер гранта	№ 25
Название грантового направления в соответствии с договором Гранта	Защита прав и свобод человека и правовое просвещение населения
Название организации-грантополучателя	Общественное движение «Совет старейшин шорского народа» Кемеровской области
Сумма гранта	920 000 рублей (девятьсот двадцать тысяч рублей)
Сроки реализации проекта	31.10.2009
Отчетный период	С 01 .09.2009 по 31.10.2009
ФИО Руководителя проекта	Печенина Надежда Михайловна
Мобильный телефон руководителя проекта	8- 923-515-59-72;
Телефон/факс	8(3843)390-256; 8 (3842)72-24-87
Почтовый адрес	654006, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Строителей, 12, корпус 2, кабинет 5
Электронный адрес руководителя проекта	npechenina@mail.ru

## Аналитическая часть

### - описание содержания проделанной работы;

За отчетный период, в соответствии с календарным планом проекта, с 01 января 2009 г по 31 октября 2009 проведена работа по выполнению задач проекта: заключены договора с исполнителями проекта, руководителем проекта, бухгалтером, эксперт - консультантом и веб-мастером, заключены договора на аренду помещения, услуг связи, услуг сети Интернет, автотранспортных услуг, издательством и провайдером, приобретено оборудование и расходные материалы.

Организовано проведение правовой, информационной и консультативной помощи коренному населению по вопросам образования и деятельности общин коренных малочисленных народов, консультаций шорского населения в г. Таштагол и в Новокузнецке.

В установленные сроки проведена работа по открытию сайта Совета шорского народа, разработан дизайн, сайт открыт ([www. shor-people.ru](http://www.shor-people.ru)), собраны материалы, пополняются информацией разделы сайта по фольклору, национальная кухня, календарь событий, ежемесячно готовятся и обновляются новости Шории. Кроме того, выпуски новостей размещаются на сайте Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ ([www. raipon.org](http://www.raipon.org)).

Подготовлен и проведен семинар 24 марта 2009г в г. Новокузнецке (литфак КузГПА) «Общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций». При подготовке семинара проведены консультации с членами Совета Ассоциации шорского народа, заключены договора с учеными Кемеровского государственного университета и Кузбасской государственной педагогической академии - ведущими семинара (А.И. Садовой и Е.Н. Чайковская), согласовано место и время проведения семинара, подготовлена программа, список участников, пресс-релиз, разосланы приглашения. Разработан дизайн и изготовлен Баннер.

Согласно календарного плана проекта, проведена работа по редактированию, корректировке, дизайн-оформлению, обработке фотографий, макетированию и верстке оригинал-макета издания «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов». Издано 500 экземпляров. Декларация роздана шорскому населению.

Проведена работа по организации выездного семинара. Разработана программа, список участников и докладчиков, проведены консультации с руководством Таштагольского района, получена организационная поддержка, подготовлен пакет раздаточных документов, дан пресс-релиз. Заключены договора с автотранспортным предприятием ООО «Новокузнецкое пассажирское автотранспортное предприятие «Трансервис»», ООО «Шория Тур» на обслуживание участников семинара.

Проведен семинар «Развитие общественного территориального самоуправления в Горной Шории». 26 июня 2009 года в центре досуга «Мустаг» п. Шерегеш (Таштагольский район). Семинар посвящен году молодежи России.

Согласно календарного плана, проведена работа по сбору, выборке законов международного, федерального и регионального уровня, постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов Кемеровской области и других субъектов РФ, на территории которых проживают коренные малочисленные народы. Проведена работа в архивах Ассоциации шорского народа и территориальных общественных организациях (гг. Осинники, Мыски), проведен сбор документов (Соглашений и договоров).

Разработан дизайн, проведена подборка, выборка нормативных правовых актов (90 документов), подготовлен макет сборника международных правовых актов, законодательных актов и нормативных правовых актов Российской Федерации в области регулирования и защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Тиражирование сборника было приостановлено до подписания Путиным В.В. важного документа - Плана мероприятий по реализации в 2009 - 2011 годах Концепции устойчивого развития коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (от 28 августа 2009 г. № 1245-р).

Сборник издан в первой декаде сентября 2009 г. Тираж - 500 экз. Объем - 270 л. Организована презентация и доставка сборника в места компактного проживания шорского народа (Таштагольский район и гг. Мыски, Калтан и Осинники).

Проведена работа над законопроектом «Об общественном территориальном самоуправлении в Кемеровской области», проведены консультации и обсуждения с членами Совета старейшин и специалистами органов местного самоуправления, которые привели к решению о целесообразности разработки другого закона «О представителе коренных малочисленных народов шорцев и телеутов при Совете народных депутатов Кемеровской области». Законопроект подготовлен. Проведены консультации с учеными, юристами, депутатами, специалистами администрации области и органов местного самоуправления. Законопроект направлен в Совет народных депутатов Кемеровской области и Губернатору Кемеровской области.

Организована подготовка проведения круглого стола. Разработана программа, подготовлен список участников, приглашения, проведены консультации с президентом Ассоциации шорского народа и руководством г. Мыски, получена организационная поддержка, подготовлен пакет раздаточных материалов, дан пресс-релиз.

Проведен круглый стол 10.10.09г. в этнографическом музее г. Мыски. Участие в круглом столе приняли члены Совета Ассоциации шорского народа и Совета старейшин, руководители родовых общин, предприниматели, молодежь, студенты из гг. Новокузнецка, Междуреченска, Мысков, Осинников, Калтана, Таштагола, в том числе депутат Мысковского городского Совета В.В. Таннагашев и заместитель главы администрации г. Мыски Р.П. Апонькин. Всего 44 человека. На круглом столе проведено представление и обсуждение проекта закона «О представителе коренных малочисленных народов шорцев и телеутов при Совете народных депутатов Кемеровской области», получена поддержка. Также проведена презентация подготовленного сборника законов и результатов проекта в целом. Организован обед и кофе-брейк для участников круглого стола. Кроме того, организована презентация и доставка сборника законов в места компактного проживания коренных народов (гг. Осинники, Калтан и Таштагол).

На протяжении всего проекта проводился сбор информации, фотоматериалов для подготовки выпуска новостей на сайт и издания ежемесячных информационных бюллетеней «Темнер». Подготовлено и издано 10 номеров, тиражом 500 экземпляров каждого. Кроме того, по итогам VI съезда АКМНСС и ДВ подготовлено приложение к выпуску №5 (500 экз). Организована доставка бюллетеней шорскому населению почтой, волонтерами, членами Совета старейшин и Ассоциации шорского народа. Дополнительно волонтером Р. Топаковым проведена работа по подготовке электронного варианта бюллетеней (прилагаются).

Для выполнения задач проекта: сбора информации в информационный бюллетень «Темнер» и на сайт, участия в национальных мероприятиях, консультациях с юристами, учеными, органами местного самоуправления, организации мероприятий проекта (консультаций шорского населения в г. Таштагол, семинара и круглого стола) организованы командировки руководителя и бухгалтера проекта в гг. Мыски, Кемерово, Таштагол, Междуреченск, Осинники, Белово, Таштагол и поселки Таштагольского района и Беловского районов, республику Алтай (Горно-Алтайск, Онгудайский районы). Кроме того, организована командировка для сбора информации и изучения реализации законодательства республики Алтай по сохранению гор, священных мест и местному самоуправлению теленгитского народа (Кош-Агачский район).

#### **- основные результаты за период;**

За отчетный период все запланированные мероприятия проекта выполнены успешно:

1. Создан и функционирует веб-сайт (<http://www.shor-people.ru>) Совета старейшин шорского народа, который в феврале 2009 г. размещен на сервере. Проведена подготовка выпуска новостей и ежемесячное обновление информации на сайте.

2. Организовано проведение консультаций шорскому населению в г. Таштагол. 97 представителей шорского и телеутского народов, в том числе из Новокузнецка Получили консультации.
3. Подготовлена и издана «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов». Тираж 500 экз. Организована ее доставка шорскому населению.
4. Подготовлено и издано 11 номеров информационного бюллетеня «Темнер» (Времена), в том числе приложение к выпуску №5, по 500 экз. каждого. Организована доставка бюллетеня шорским семьям во все отдаленные поселки компактного проживания шорского народа.
5. Подготовлен и проведен правовой семинар «Общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций» в г. Новокузнецке. 53 участника семинара получили полезную информацию и повысили правовую грамотность, в том числе студенческая молодежь.
6. Подготовлен и проведен выездной семинар «Развитие общественного территориального самоуправления в Горной Шории» в Таштагольском районе (п. Шерегеш). На семинаре 89 представителей шорского и телеутского народов получили правовые знания, полную информацию по вопросам местного самоуправления, земельным вопросам, получили опыт проведения диалога и дискуссии с представителями органов власти Таштагольского района.
7. Собрана электронная законодательная база по правам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и национальных меньшинств по состоянию на 28 августа 2009г.
8. Подготовлен и издан Сборник международных правовых актов, законодательных актов и нормативных правовых актов Российской Федерации в области регулирования и защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Тираж 500 экз, формат А4, объем 270 листов. Организована презентация сборника и его доставка во все места компактного проживания шорского народа.
9. Разработан проект закона «О представителе коренных малочисленных народов шорцев и телеутов при Совете народных депутатов Кемеровской области», проведены консультации и обсуждение. Законопроект направлен в Совет народных депутатов и Губернатору Кемеровской области.
10. Подготовлен и проведен круглый стол 10.10.09г, на котором представлен проект закона, 44 человека приняли участие в его обсуждении. Также проведена презентация изданного Сборника международных правовых актов, законодательных актов и нормативных правовых актов Российской Федерации в области регулирования и защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Участникам круглого стола доведена информация о результатах проекта в целом.
11. Собран архив о жизни и всех важных событиях шорцев и телеутов, а также родственных народов.

**- значимость полученных результатов и потенциальные области их применения;**

Реализация проекта «Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области развития общественного территориального самоуправления» позволяет распространить среди коренного населения правовую информацию о роли органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, о возможностях и потенциале органов общественного территориального самоуправления и сути реформы местного самоуправления в связи с процессом совершенствования законодательства.

Благодаря проекту продолжена работа по повышению общественной и гражданской активности коренных жителей. Успешно проведена работа по сбору и подготовке информации о шорском народе, распространение информации о новостях, традиционной культуре и общественной жизни коренного населения Горной Шории.

**- обзор и характер проведенных за отчетный период мероприятий;**

1. Проведены консультации шорскому населению в г. Таштагол, ул. Поспелова, д.22 - 10, часы приема: пятница с 19-00 час до 21-00 час, суббота и воскресенье с 10 до 12 час. Кроме того, консультативная помощь коренному населению оказывалась в информационном центре «Шория». Адрес: г. Новокузнецк, ул. Строителей 12/4, кабинет 5, время работы: ежедневно, с 9-00 час. до 18-00 час. Всего 97 человек. Список приводится ниже.

2. 24 марта 2009г проведен правовой семинар «Общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций» по адресу: г. Новокузнецк, пр-т. Пионерский, 29, ауд. 15, Шорское отделение факультета русского языка и литературы Кузбасской государственной педагогической академии. Начало в 14-00 час.

Участие в семинаре приняли лидеры шорских общественных организаций, паштыки, руководители родовых общин, студенческая молодежь. По оценке участников (53 человека) тема семинара - актуальная, а полученные знания и информация интересны и полезны, поскольку впервые они познакомились с общественным самоуправлением шорского народа, бытовавшем в прошлых столетиях, узнали о роли и значении института паштыков, о практике исконных шорских традиций. Кроме того, получена информация по законодательству, подробно рассмотрены последние принятые документы: «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

3. 26 июня 2009 г. проведен выездной семинар «Развитие общественного территориального самоуправления в Горной Шории». Адрес: п. Шерегеш, Таштагольский район, центр досуга «Мустаг», время работы с 10 час до 18-00час.

Участие в семинаре приняли паштыки, шорские депутаты, представители территориальных шорских и телеутских общественных организаций, руководители родовых общин, предприниматели, молодежь, студенты из гг. Новокузнецка, Междуреченска, Мысков, Осинников, Калтана, Таштагола, Таштагольского и Беловского районов, в том числе руководители органов власти Таштагольского района: глава Таштагольского района В. Н. Макута, председатель Совета народных депутатов Остроухов П. В. и глава п. Шерегеш В. В. Дорогунцов (89 человек).

Ведущий семинара - Тодышев Михаил Анатольевич, Эксперт Центра правовых ресурсов АКМНСС и ДВ РФ, Глава Совета старейшин, который дал полный анализ по федеральному законодательству о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и о перспективах развития законодательства в области местного самоуправления. По проблемам землепользования выступила и.о. председатель КУМИ Таштагольского района Н. А. Комарова. В ходе семинара также были рассмотрены вопросы природопользования на территории шорского национального парка, заместитель директора Шорского национального парка В. А. Кушаков дал полную информацию (фото участников прилагается).

По оценке участников тема семинара - актуальная, особенно вопросы самоуправления и землепользования, получена ценная информация и консультация. Информация по законодательству получена из первых уст, подробно рассмотрены последние принятые документы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и что проведен конструктивный диалог с руководством и ответственными работниками Таштагольского района.

4. Проведен круглый стол 10.10.09по адресу: г. Мыски, ул.Олимпийская, д. 17 А. Этнографический музей. Начало в 12 часов. 44 человека приняли участие в работе круглого стола. Организовано питание. Ведущая круглого стола - руководитель проекта Н. М. Печенина. Которой проведено представление закона и организовано обсуждение законопроекта

«О представителе коренных малочисленных народов шорцев и телеутов при Совете народных депутатов Кемеровской области». Также проведена презентация изданного Сборника международных правовых актов, законодательных актов и нормативных правовых актов Российской Федерации в области регулирования и защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Участники получили сборники и информацию о результатах проекта в целом.

**- наличие и характер незапланированных результатов;**

1. Получена организационная помощь администрации Таштагольского района в организации и проведении семинара.

2. Участие в семинаре приняло 53 человека вместо запланированных 40 человек.

2. Участие в выездном семинаре приняло 89 человек вместо запланированных 40 человек.

3. Собраны материалы и фотоархив всех важных событиях шорского народа в 2009 г.

4. Изучен опыт реализации законов по охране гор, священных и сакральных мест теленгитского народа (республика Алтай).

5. По материалам 6-го съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока дополнительно издано приложение к выпуску №5, (500 экземпляров).

6. Организация двух - разового питания участников круглого стола. (44 человека).

7. Подготовлены электронные информационные бюллетени «Темнер».

**- оценка успешности проекта;**

Проект будет продолжен. НГОО «Шория» выиграла грант Постоянного форума ООН «Правовой центр шорского народа». В рамках проекта будет продолжена работа по выпуску информационных бюллетеней «Темнер», проведен правовой семинар. Сайт Совета старейшин шорского народа функционирует, привлекает внимание всех, кто хочет познакомиться с историей, традициями и обычаями шорского народа, шорское население повышает правовую грамотность, изданный сборник законов и Декларация востребованы.

**- недостатки, выявленные в ходе реализации проекта;**

К недостаткам проекта можно отнести отсутствие средств на аренду помещения в г. Таштагол для проведения консультаций шорского населения и малый срок реализации проекта (10 месяцев). Отсутствие Интернета в отдаленных шорских поселках.

**- общие выводы по проекту**

Результаты реализации социально значимого проекта «Правовое просвещение коренного населения Горной Шории в области развития общественного территориального самоуправления» превышают ожидания. На сайте шорского народа размещается информация, подготовленная самими представителями шорского народа, освещаются новости события из жизни шорского народа, дается взгляд изнутри. Широко популяризируется шорская культура, обычаи и традиции, работа шорских общественных организаций и родовых общин. Выполнена задача по ликвидации информационно-правового неравенства среди коренных малочисленных народов.

На обучающих семинарах и круглом столе свыше 180 представителей шорского народа повысили уровень информированности по развитию общественного территориального самоуправления и по вопросам образования и деятельности общин коренных малочисленных народов. Повысили правовую грамотность, получили практику проведения конструктивного диалога между организациями и общинами коренных народов и руководством Таштагольского района. Около 100 человек из Таштагольского района и г. Новокузнецка получили необходимую консультативную помощь. Оказано содействие решения проблем коренного населения. Большая роль при этом принадлежит сборнику законодательства о правах коренных народов, комментария к Декларации ООН о правах

коренных народов, информационных бюллетеней «Темнер», а также создание и функционирование веб-сайта Совета старейшин шорского народа.

Поставленные задачи проекта успешно выполнены. Роль Общественной палаты РФ и грантодателя - неоценима.

**- прочая информация**

В качестве партнеров проекта выступили ученые и администрация Таштагольского района. При поддержке и участии Главы Таштагольского района В.Н. Макута, успешно проведен семинар 26.06.09.

Информация о мероприятиях проекта размещена в шорском информационном бюллетене «Темнер», на сайтах Совета старейшин шорского народа (<http://www.shor-people.ru>) и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (<http://www.raipon.org>).

Информация о выездном семинаре дана в газете «Красная Шория» от 02. 07.2009г. и на Таштагольском телевидении. Дан репортаж о круглом столе в Мысковской газете «Вариант» № 40-41 от 22 .10.2009г, газете Новокузнецк.

Глава Совета старейшин

М. А. Тодышев Подпись \_\_\_\_\_

Руководитель проекта

Н. М. Печенина Подпись \_\_\_\_\_