



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тодышеву Михаилу Анатольевичу

mtodishev@mail.ru

ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Красная, 24, г. Кемерово,  
Кемеровская обл., Россия, 650992

19 03.2020 № 7/1-903-2019  
На № \_\_\_\_\_

В прокуратуре области рассмотрено Ваше обращение от 18.02.2020 о несогласии с ответом заместителя начальника управления - начальника отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан, законностью правовых актов Чалзап Н.Н. от 21.10.2019 о правовом регулировании обеспечения прав коренных малочисленных народов в Кемеровской области и по другим вопросам.

По вопросу личного приема прокурором области разъясняю, что в соответствии с положением об организации личного приема граждан в органах прокуратуры Кемеровской области, утвержденного приказом прокурора области от 11.04.2016 № 68 «Об организации личного приема граждан», прокурор области ведет прием граждан, как правило, по жалобам, которые разрешались заместителем прокурора области.

Учитывая, что ранее направленные Вами обращения в прокуратуру области заместители прокурора области и руководители структурных подразделений не разрешали, в настоящее время личный прием прокурора области является преждевременным. Вместе с тем, 21.02.202 Вы приняты мною на личном приеме, в ходе которого принято дополнительные сведения для разрешения настоящего обращения.

Указанный в обращении от 18.02.2020 довод в части обжалования решений начальника департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области (далее – Департамент) при оформлении охотничьих билетов ранее не являлся предметом прокурорской проверки.

При рассмотрении настоящего обращения установлено, что нормами пункта 7 части 1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционная охота) выделена в отдельный вид охоты.

В соответствии с положениями статьи 19 Закона № 209-ФЗ традиционная охота осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания

и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Традиционная охота осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Такая охота осуществляется малочисленными народами свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих животных, необходимом для удовлетворения личного потребления и определяемым в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (пункт 11 Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) от 16.11.2010 № 512).

На традиционную охоту распространяются общие требования Закона № 209-ФЗ о том, что добыча охотничьих ресурсов (отлов или отстрел охотничьих ресурсов) может осуществляться только лицом, имеющим статус охотника, для приобретения которого, по общему правилу, требуется оформление охотничьего билета, выдаваемого в соответствии со статьей 21 Закона № 209-ФЗ и Порядком выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета, утвержденным приказом Минприроды России от 20.01.2011 № 13 (далее – Порядок).

Пунктом 4 Порядка определено, что охотничьи билеты выдаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия по выдаче и аннулированию охотничьих билетов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в Кемеровской области – Кузбассе реализуются Департаментом (пункт 4.18 Положения о департаменте по охране объектов животного мира Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.11.2007 № 314).

В соответствии с требованиями пункта 11 Порядка при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к малочисленным народам, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления» (далее – специальная отметка). Аналогичные положения закреплены в пункте 61 Административного регламента департамента по охране объектов животного мира Кемеровской области по предоставлению государственной услуги «Выдача или аннулирование охотничьего билета единого федерального образца», утвержденного приказом департамента от 25.02.2013 № 19.

Исходя из вышеприведенных положений, внесение в охотничьи билеты, выданные представителям малочисленных народов, специальной отметки не зависит от наличия или отсутствия условий для реализации права на традиционную охоту.

В то же время проведенной прокуратурой области проверкой установлено, что Департаментом полномочия по внесению с охотничьи билеты представителей малочисленных народов специальной отметки не исполняются.

В связи с изложенным начальнику Департамента 18.03.2020 внесено представление об устранении нарушений закона. Информацию о результатах его рассмотрения Вы можете получить в прокуратуре области по истечении месяца со дня его внесения.

Указанные в Ваших обращениях от 20.09.2019, 18.02.2020 доводы о противоречии отдельных нормативных правовых актов Кемеровской области требованиям федеральных законов основаны на неверном толковании действующего законодательства, о чем Вам заместителем начальника управления - начальника отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан, законностью правовых актов направлен мотивированный ответ от 21.10.2019.

Так, в статье 50 Устава Кемеровской области (далее – Устав) предусмотрены основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса по защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств. Полномочия иных исполнительных органов государственной власти отраслевой компетенции, в том числе по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов установлены Законом Кемеровской области от 09.03.2005 № 42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области» (далее – Закон № 42-ОЗ).

В пункте 1 статьи 26 Устава закреплено, что в Кемеровской области коренным малочисленным народам в полной мере гарантируются права и свободы, установленные, в том числе Конституцией Российской Федерации. При этом в статьях 15, 16, 69 Конституции Российской Федерации непосредственно установлено, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

По указанным в обращении доводам относительно необходимости внесения изменений в пункт 2 статьи 26 Устава сообщая, что согласно информации председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Петрова В.А. в настоящее время разрабатывается соответствующий проект закона о внесении поправок в Устав.

Относительно установления наименований исполнительных органов государственной власти и определения их компетенции разъясняю, что согласно пункту 1 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указанные в пункте 2 статьи 26<sup>3</sup> полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Устава установление системы органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Кемеровской области, порядка их формирования, наименования, организация деятельности, разграничение компетенции этих органов находятся в ведении Кемеровской области.

Довод обращения о противоречии пункта 4 статьи 5-2 Закона Кемеровской области от 09.03.2005 № 42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области» положениям Закона № 209-ФЗ проведенной проверкой не подтвердился. Указанный пункт закона Кемеровской области - Кузбасса не содержит исчерпывающего перечня полномочий департамента, ограничиваясь формулировкой «осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством», что соответствует требованиям закона.

Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положением о территориях традиционного природопользования, утвержденным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Согласно информации председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Петрова В.А. Министерством культуры и национальной политики Кузбасса разработан проект закона о внесении изменений, в Закон № 42-ОЗ, принятие которого запланировано на II квартал 2020 года.

В отношении порядка отнесения народов к числу коренных малочисленных народов поясняю, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Закон № 82-ФЗ) действие указанного Закона может распространяться на лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности утверждается Правительством Российской Федерации. Таким образом, указанный вопрос регулируется не только федеральными законами, но также другими нормативными правовыми актами.

В 2009 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 05.04.2009 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», которым были установлены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы. Указанным Федеральным законом право внесения изменений и дополнений в указанный перечень органам государственной власти субъектов Российской Федерации не предоставлено.

Федеральным законом от 06.02.2019 № 3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнены полномочие высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению мер по защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств. В связи с этим в Устав внесены поправки в части дополнения и уточнения полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области. В свою очередь в Закон № 82-ФЗ, основной специальный законодательный акт, регулирующий данную сферу правоотношений, изменения в части передачи полномочий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, внесены не были. В действующей редакции указанного Федерального закона полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены применительно к защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов. Именно поэтому в Законе № 42-ОЗ используется аналогичная правовая конструкция.

Также информирую, что Ваше обращение от 20.09.2019 в части обжалования действий сотрудников отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области в соответствии с положениями части 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлено прокуратурой области 26.09.2019 для рассмотрения по принадлежности управляющему отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Кемеровской области.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения иных нарушений закона не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Настоящий ответ Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору или в суд.

Начальник управления  
по надзору за исполнением  
федерального законодательства  
прокуратуры области



В.В. Бубин